

Миграция как детерминант этнической преступности

В.В.Загайнов

Кандидат юридических наук, доцент
ФГКОУ ВПО ВСИ МВД России

Одна из сфер, где баланс интересов личности и государства пока не найден - это правовые проблемы миграции. Сегодня представители разных ветвей власти констатируют заселение России мигрантами – выходцами из соседних республик и стран и отсутствие законодательства, позволяющего регулировать эти процессы, на которые имеются противоположные точки зрения. С одной стороны, предлагается остановить фактическую экспансию, с другой стороны, прекратить "полицейскую войну" с мигрантами и, учитывая опыт США, использовать мигрантов, чтобы стать богатой державой.

По данным МВД, каждый год в Россию прибывает не менее 1,5 млн человек, не имеющих определенного правового статуса, и порядка 3,5 млн иностранных граждан, являющихся нелегальными трудовыми мигрантами (на законных основаниях на территории России работает лишь около 330 тыс. человек, относящихся к категории мигрантов). В подавляющем большинстве это граждане из стран СНГ. В результате ущерб, который они наносят российской экономике, достигает десятков миллиардов рублей. В соответствии с информацией, обнародованной правительственной комиссией по миграционной политике, с 2009 по 2013 год в Россию въехало 11,5 млн. человек, а выехало только 4,5 млн. Таким образом, наша страна вышла на третье место в мире по объемам миграции, после США и Германии[1].

Данную проблему также обозначил Президент России В.В. Путин в своем ежегодном обращении к Федеральному Собранию Российской Федерации 12 декабря 2013 г.: «И еще одна сложная проблема. Это иностранная трудовая миграция. Отсутствие должного порядка не только деформирует структуру занятости, но и вызывает дисбалансы в социальной сфере, провоцирует национальные конфликты, обостряет криминогенную обстановку»[2].

Следует отметить, что данное негативное социальное явление также напрямую затронуло столицу Восточной Сибири - Иркутск. На сегодняшний день можно выделить три основных потока иностранцев, прибывающих в Иркутск.

Около 5 тыс. человек ежегодно прибывают в город по каналу туризма, причем большая часть из них специализируется на шоп-турах.

Второй поток, насчитывающий до 1000 чел. В год, представляет собой иностранную рабочую силу из стран ближнего зарубежья.

И третий, самый трудно контролируемый контингент иностранцев – это граждане бывших советских республик, приезжающие в город по частным делам. Таких гостей в Иркутске только официально регистрируется по 4-4,5 тыс. ежегодно, о неофициальной статистике можно только догадываться.

Многие иностранцы приезжают в целях легкой наживы. Готовые принять участие в незаконных операциях. Они нередко становятся жертвами посягательств как со стороны соотечественников, так и представителей российской организованной преступности. В то же время жертвы преступных посягательств – иностранные граждане зачастую не сообщают о случившемся в правоохранительные органы, чем автоматически порождают латентную преступность.

Это обусловлено замкнутостью общин иностранцев на территории России, боязнью мести со стороны преступников, проживанием многих иностранцев на нелегальном положении, уклонением от уплаты налогов, отсутствием четкой системы учета и регистрации иностранных граждан, недостаточным финансированием процедуры выдворения иностранцев из России.

Преступность, связанная с иностранцами, находится на «стыке» общеуголовной и организованной транснациональной преступности в России в целом и Восточно-Сибирском регионе в частности представляет повышенную опасность и приобретает все более организованный характер.

Прослеживается корреляция между параметрами преступлений, совершаемых организованными группами иностранцев, сформировавшимися на этнической основе, что говорит о неслучайном выборе жертв правонарушителями среди своих соотечественников, наблюдаемом в особенности противоправной деятельности китайцев.

Преступность среди иностранцев имеет целеустремленный и чаще всего – организованный характер. Действовать в одиночку на территории чужого государства, в криминальном пространстве, которое уже поделено на сферы влияния практически невозможно.

Спонтанных преступлений, совершаемых рассматриваемыми группами, становится все меньше, однако возрастает угроза расширения географии своей деятельности за счет проникновения на территорию России в целом и Восточной Сибири в частности.

Детерминация преступности среди иностранцев носит целеустремленный характер, что выражается в продуманной стратегии иммиграции, которая использует криминогенную ситуацию сложившуюся в России в результате реформ, и эксплуатирует позитивные мировые достижения – открытие границ, развитие коммуникаций, появление новых рынков рабочей силы и прочее.

Немаловажной в рассматриваемом аспекте представляется проблема юридической регламентации экстрадиции. Существующая процедура экстрадиции слишком усложнена и бюрократизирована. В условиях безответственности и неразберихи в управленческой системе процедура экстрадиции малоэффективна. К тому же при этом не учтены интересы и возможности взаимодействия пограничных субъектов борьбы с преступностью сотрудничающих сторон. Имеются и другие вопросы по существующей практике экстрадиции, требующие своего неотложного решения, а именно – разработки и принятия Федерального закона о выдаче преступников.

В деле борьбы с криминальной миграцией большое значение приобретают вопросы информационно-аналитического обеспечения деятельности оперативных подразделений полиции. С точки зрения предупреждения преступлений, совершаемых рассматриваемыми группами, изучение состояния криминальной миграции, должно предусматривать сбор и анализ информации по таким показателям как:

1. Потоки криминальной миграции.
2. Причины криминальной миграции.
3. Сферы влияния криминальных мигрантов, преступные группировки среди них, сведения о составе и лидерах.
4. Связи мигрантов, взаимоотношения с местными криминальными группами, наличие явных и латентных конфликтов.
5. Места концентрации криминальных мигрантов.
6. Оперативное прикрытие криминальной миграции.
7. Качество источников конфиденциальной информации и эффективность их использования в рассматриваемом направлении.
8. Уровень профессионализма оперативных работников и конкретные результаты работы с конфидентами по обеспечению контроля за криминальной миграцией и борьбы с ней.

Полученную информацию рекомендуется концентрировать в едином массиве, что расширяет возможности ее практического использования как с точки зрения оперативно-розыскного прогнозирования, так и в плане определения перспективных направлений предупредительно-профилактической работы с использованием оперативно-розыскных возможностей. Здесь современная ситуация диктует необходимость активного использования компьютерной техники, широкое использование информационных технологий. Это даст возможность выйти на качественно новый уровень информационного обеспечения оперативно-розыскного предупреждения преступлений, совершаемых организованными преступными группами иностранцев, сформировавшихся на этнической основе, принципиально недостижимый при использовании традиционных методов накопления, хранения и поиска информации[3].

Если же противодействовать этнической преступности на общесоциальном уровне, то целесообразно применять следующие профилактические мероприятия:

1. Упорядочить прием на работу иностранных граждан, прибывающих в Россию в безвизовом порядке;
2. Усилить ответственность работодателей за использование труда иностранных работников.
3. Организовать использование системы образования и здравоохранения мигрантами и членами их семей;
4. Законодательно закрепить налоговые обязательства данной категории людей.
5. Изменить действующую патентную систему. Сейчас иностранный работник должен приобретать патент, если он работает у физического лица. Предлагается, чтобы юридические лица и индивидуальные предприниматели также имели возможность нанимать иностранного работника на основе патента. Стоимость патента будет определять сам субъект Федерации в зависимости от ситуации на региональном рынке труда и от среднего уровня дохода населения на этой территории. Система патентов должна быть дифференцированной и стимулировать приток в Россию прежде всего профессиональных, образованных специалистов, знающих русский язык, близких к нашей культуре.

Таким образом, только комплексное решение указанных проблем позволит создать действительно эффективную миграционную политику, которая должна стать составной частью внутренней и внешней политики нашего государства, одним из приоритетных направлений деятельности органов государственной власти с целью превращения миграции в позитивный фактор экономического и социального развития государства и общества.

Список использованной литературы:

1. Исрафилов И.М. Проблемы и пути совершенствования законодательства России в области регулирования миграционных процессов: Методические рекомендации.- Екатеринбург 2012г. 27с.
2. Ежегодное послание Президента России к Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 г. - [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс», дата обновления 17.04.2014
3. Оперативно-розыскная деятельность. Учебник / под ред. К.К. Горяинова, В.С. Овчинского, А.Ю. Шумилова. М.: ИНФРА – М, 2011. 302с.

Материал вычитан, цифры, факты, цитаты сверил с первоисточником.
14.04.2014 г.