

**КОНЦЕПЦИЯ И СОДЕРЖАНИЕ КОНСТИТУЦИИ  
МОНГОЛИИ О ПРАВАХ ГРАЖДАН НА ЖИЗНЬ В ЗДОРОВОЙ И  
БЕЗОПАСНОЙ СРЕДЕ**

**Д.Бадамцэцэг**

ХСИС-ийн Эрх зүй, нийгмийн ухааны сургуулийн  
Эрх зүйн онолын тэнхимийн ахлах багш, цагдаагий хошууч

***Аннотация***

Нами сделан анализ в концепции Конституции Монголии права и свободы человека, в том числе права жизни граждан в здоровой и безопасной среде и постарались объяснить их с точки зрения теории права и конституционного права соответствии с международными правовыми нормами.

***Ключевые слова***

Права и свобода человека, конституция, право на жизнь в здоровой и безопасной среде

***I. Основная часть.***

**Понятие о праве жизни в здоровой и безопасной среде,  
Основания Конституции**

Право на жизнь в здоровой и безопасной среде представляет собой понятие невозможности человека жить без него с самого рождения как живое существо. Одним словом право на жизнь в здоровой, безопасной среде является обширным понятием, касающийся не только человека, но и животных, растения и окружающую среду.

Перед тем как рассмотреть концепцию конституции о данном праве следует рассмотреть понятие о здоровой и безопасной среде.

Понятие “здоровая среда” обычно связано с природным балансом и состоянием окружающей среды. К ним относятся воздух, вода, земля и связанные с ними природные и человеческие факторы.<sup>1</sup>

Безопасная среда выражает понятия общественно- политического характера такие, как быть за исключением насилия, обеспечение

---

[<sup>1</sup>Краткий толковый словарь прав человека. НКПЧ, 2012г.стр135]

общественного порядка, безопасность личности, вопросы обеспечения безопасности территории.<sup>2</sup>

Требования права на жизнь в здоровой и безопасной среде, его связь с этапами развития прав человека делает ещё более открытыми содержание и сущность настоящего права.

Развитие прав человека делится на следующие этапы: К ним:

1. Эпоха развития гражданских и политических прав т.е “права первого этапа”. Установление порядка конституционализма и гарантия политических прав и свобод человека считаются первым этапом развития прав человека.

В эти времена в международных фактах о гражданских и политических правах человека и конституциях стран мира декларированы “личные” права человека, связанные с гражданским обществом как права на переписки, неприкосновенность жилища, печати, права выступить со словом, исповедовать и не исповедовать.

2. “Права второго этапа” развития прав человека т.е эпоха декларирования экономических и общественных прав. Данный этап развития прав человека охватывает начало и середину 20-ого века и были декларированы общественные, экономические и культурные права т.е права на защиту здоровья, труд и другие права, связанные с трудом , как получение заработной платы. Но они не были гарантированы в широкой сфере в конституциях стран мира как политические права.

3. “Права третьего этапа” развития прав человека т.е эпоха прав окружающей человека среды и культурного развития. В отношении времени охватывает эпоху с середины 20-ого века до сегодняшних дней и к нему принадлежат права жить в здоровой, безопасной среде и права культурного, политического, экономического развития. Этими правами пользуются все вместе в пользу интересов каждого члена и поэтому называются совместными правами.

Условием необходимого возникновения права на жизнь в здоровой и безопасной среде являются влияние индустриализма, развитие науки и техники, глобализация, сопутствующие развитие индустриального общества и цивилизацию.

Производственные отбросы, последствия второй мировой войны, загрязнение воды и воздуха, дефицит зеленых сооружений, питьевой воды, изменение климата, политика “бурой экономики” и опустынивание стали проблемами, непосредственно принадлежащими к правам человека жить в

---

[<sup>2</sup>Там же]

здоровой и безопасной среде. В основном требование защиты права человека на жизнь в здоровой и безопасной среде берет начало от загрязнения окружающей среды, охватывающей весь мир и от кризисов, связанных с ним.

Напр: В 1967 году погибло множество морских животных и 15 тыс. птиц из-за того, что перевозное судно Торри Канион разливало в южной части Англии большого количества нефти <sup>3</sup>, бедствие, связанное с загрязнением реки Куяхога<sup>4</sup> в США в 1969 году привлекали внимание всего мира и всем человечеством были признаны требования создания правовых регулирований, направленных на формирование здоровой, безопасной среды.

В то время негативные последствия ухудшения окружающей среды, уровень общественного сознания не были достаточно прогрессивными, которые могут влиять на утверждение внесения экологических вопросов в эти договоры и соглашения, а американский биолог Рачел Карсон впервые упомянул о необходимости правового регулирования в книге “Бесшумная весна”, которая была издана в 1962 г.<sup>5</sup> В течение тысячи лет права и обязанности, связанные с окружающей средой стали опорой Конституции, идея права на жизнь в здоровой, безопасной среде не была отражена в прямом смысле во “Всеобщей декларации прав человека”/1948/, “Международном факте о гражданских и политических правах”/1966/,<sup>6</sup> “Международном факте об экономических, общественных и культурных правах”/1966/, может быть это связано с тем, что негативные последствия ухудшения окружающей среды и уровень общественного сознания не были достаточно прогрессивными, которые могут влиять на утверждение внесения экологических вопросов в эти договоры и соглашения.

В июне 1972г. состоялся Форум ООН по теме окружающей человека сред в столице Швеции Стокгольме и принята “Декларация Стокгольма об окружающей человека среде”.

---

[<sup>3</sup>Брошюр “Право на жизнь в здоровой, безопасной среде”, изданный Национальной комиссией прав человека Монголии, Агентством Швейцарского развития]

[<sup>4</sup>Там же]

[<sup>5</sup>The Enviromental Rights Revolution: Constitutions. Human Rights. And Enviroment by David Richard Boyd, 2010 The British University of British Columbia]

[<sup>6</sup>Считают, что в “Международном факте об экономических, общественных и культурных правах” каждому государству обязывает “улучшить гигиену окружающей среды и производства” стало первым сигналом появления права на жизнь в здоровой и безопасной среде.]

Настоящая декларация считается первым правовым документом, где была положена основа права на жизнь в здоровой и безопасной среде.

В первом фундаментальном принципе декларации указано, что “Человек имеет основное право на свободу, равенство и благоприятные условия жизни в окружающей среде, качество которой позволяет вести достойную и процветающую жизнь, и несет главную ответственность за охрану и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений”. За четыре года с утверждения Декларации Стокгольма, идея права на жизнь в здоровой среде со скоростью была распространена во всем мире. По состоянию 2012 года из 193 стран-членов ООН 177 странами признано данное право человека через их конституции, законодательство о природе и окружающей среде, судебные решения и международные законодательные акты.

Право на жизнь в здоровой и безопасной среде развивалось через следующие этапы развития.

К ним:

**1. Первый этап т.е эпоха, в которой признано право человека на международном уровне/1945-1972 гг./** 29 июня 1945 г. в Сан-Франциско США впервые было организовано обсуждение по охране окружающей среды и 10 декабря 1945 г. ООН была принята Всеобщая декларация прав человека.

**2. Второй этап т.е эпоха конституализации./1972-1992 гг./**

Каждое государство в своих конституциях декларировало право человека на жизнь в здоровой и безопасной среде. В связи с принятием “Декларации Стокгольма об окружающей человека среде” 1972 г. государства мира отразили в своих конституциях статьи об обеспечении права на жизнь в здоровой и безопасной среде, об обеспечении экологической безопасности окружающей среды и были приняты самостоятельные законы. Напр: Португалия в 1976 г., Испания в 1978 г., Турция в 1988 г. в своих конституциях закрепили, что “среда, в которой живут граждане должна быть благоприятной для человеческой жизни и граждане имеют право на жизнь в здоровой и безопасной среде”. В 80-ых годах в Болгарии, Венгрии и Польше уже были приняты комплексные законы об охране природы и окружающей среды.<sup>7</sup>

Но эти законы регулировали вопросы, связанные только с охраной окружающей среды и не были самостоятельными законами,

---

[<sup>7</sup>The Environmental Rights Revolution: Constitutions, Human Rights, And Environment by David Richard Boyd, 2010 The British University of British Columbia]

узаконивавшими право на жизнь в здоровой и безопасной среде. В это время в конституциях более 40 стран мира было определено право на жизнь в здоровой и безопасной среде и была узаконивана обязанность государства охраны природы и окружающей среды.

### **3. Третий этап т.е эпоха принятия самостоятельных законов об обеспечении права на жизнь в здоровой и безопасной среде./1992-2002гг/.**

В 1992 году в городе Рио Де Жанейро Бразилии состоялся форум “Окружающая среда и развитие” ООН и принят документ с 27 статьями под названием “Декларация Рио” и в первом из данных принципов было декларировано, что “Человек должен быть в центре обеспечения стабильного развития”.

Согласно этому принципу 68 стран мира в своих Конституциях и в профильных законах узаконивали данное право.

### **4. Четвертый этап т.е эпоха определения права на жизнь в здоровой и безопасной среде как носитель стабильного развития. /2002-2012 гг/. В2002 г. в городе Йохансбургсостоялся высший форум по вопросам стабильного развития и в принятой из него декларации разработан принцип “Справедливости природы и окружающей среды” и упомянули в нем о создании суда, самостоятельно решающего нарушения права на жизнь в здоровой и безопасной среде. В это время право на жизнь в здоровой и безопасной среде было узаконено в 28 государствах мира.**

### **5. Пятый этап т.е эпоха декларирования обеспечения права на жизнь в здоровой и безопасной среде, как основа стабильного развития. /с 2012 г. до сего времени/ В июне2012г. в городе Рио Де Жанейро состоялось заседание ООН в кругу программы “Рио+” и приняли Декларацию Рио. Настоящая декларация призвала к развитию “Зелёной экономики”. И ещё определены задачи ООН Тысячелетнего развития до 2030г. и в сентябре 2015 г. на 70 Высшем форуме Генеральной Ассамблеи утверждена программа, основное содержание которой является “Изменим Мать-Землю: Программа стабильного развития-2030”. Эти “Задачи стабильного развития” имеют 17 целей, 169 задач, более 300показателей по направлению поддержки, улучшения общественно- экономического развития, охраны природы и окружающей среды. Тремя основными столбами стабильного развития являются экономика, общество и окружающая среда и государстваутверждают свои концепции стабильного развития и определяют реализацию права на жизнь в здоровой и безопасной среде, опираясь на сегодняшние потребности и требования, в соответствии с целью определения будущей политики. Напр: в 2010г. государства**

Евросоюза утвердили и реализуют долгосрочную политику “Европа 2020: Разумный, стабильный, доступный рост”, в 2008 г. Российская федерация “Концепцию общественно-экономического развития РФ до 2020г”, в 2013г., КНР долгосрочную политику “Китай- 2030”.

**II. Концепция Конституции Монголии о правах на жизнь граждан в здоровой и безопасной среде** В 16.2 Конституции Монголии узаконивана гарантия права граждан на жизнь в здоровой и безопасной среде и указано, что “право жить в здоровой, безопасной среде, быть защищенным от загрязнений окружающей среды и нарушений природного баланса”. В Монголии в 1924 г. была принята первая Конституция и в принятых в 1940, 1960 годах Конституциях в определенной мере были узакониваны права человека но не были указаны права на жизнь в здоровой, безопасной среде. В 1990 г. в Монголии развивалась демократическая революция и под её влиянием в 1992г. по новому утверждена Конституция, в которой впервые узакониваны экологические права человека и в ней указаны новейшие понятия права человека и граждан, возможности их реализации.<sup>8</sup>

В работе “Концепция Конституции” заслуженного юриста Монголии, доктора, профессора Б.Чимида отражено, что “Почитание человека, обеспечение его свободы является одной из коренных концепций новой Конституции Монголии”<sup>9</sup> и концепцию Конституции о правах и свободах человека можно определить следующим образом:

1. В введении Конституции декларировано, что одной из приоритетных целей народа Монголии являются почитание права и свободы человека, справедливости и национального единства и впервые определили понятие права человека в отдельности от гражданских прав. И это показывает, что вся структура государства является механизмом, который служит для обеспечения прав и свобод человека.

2. Понятия о правах человека полностью соответствуют к глобальной концепции всемирного развития и указаны, что каждый гражданин имеет право жить в здоровой и безопасной среде. В результате того государства определили в своих законах свойство “Legitiment”, имеющееся в конституции любого государства. Одним словом узаконено, что права и свободы человека являются врожденными и неотъемлемыми от самого человека и это стало доказательством отказа от марксистской доктрины, что

---

[<sup>8</sup>Из выступления кандидата юридических наук, бывшего члена ВГХ С. Тимура на открытии симпозиума “Право человека и национальная безопасность”. Материал международного симпозиума. 1996 г. стр 113.]

[<sup>9</sup>Б.Чимид “Үндсэн хуулийн үзэл баримтлал” тэргүүн дэвтэр УБ., 2004 он]

“государство предоставляет гражданам права и свободу”. Процесс узаконения всеобщих прав человека имеет значение тем, что узаконены все основные самореализующиеся права/ self executing/, которые непосредственно используются судебными и государственными органами, основные права, которые определяются законодателем или государством /non self executing/<sup>10</sup>.

Права, которые указаны в 16.2 Конституции Монголии “жить в здоровой и безопасной среде”, в 16.6 “право на защиту своего здоровья” относятся к правам в определенных случаях невозможно непосредственно использовать.

3.В Конституции Монголии право жить в здоровой и безопасной среде не ограничено только гражданами Монголии, в ней “права и свободы человека” определены в широком смысле включая иностранных граждан и граждан без подданства и это соответствует принципу равноправия Всеобщей декларации прав человека.

4. Права и свободы человека имеют первоначальное свойство, но в связи с условиями обеспечения коренных интересов и национальной безопасности государства в определенных случаях могут разграничиваться. В 18.5 Конституции Монголии указано, что “Предоставляя иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на территории страны, возможность пользоваться основными правами и свободами граждан Монголии, указанными в статье шестнадцатой Конституции, в целях обеспечения национальной безопасности и безопасности населения, охраны общественного порядка законом могут быть установлены соответствующие ограничения в отношении прав человека, кроме неотъемлемых прав человека, предусмотренных в международных договорах, к которым присоединилась Монголия” и это выражает смысл, что права и свободы человека не являются неограниченной средой. В 19.3 Конституции Монголии предусмотрено, что “При осуществлении своих прав и свобод, человек не должен допускать нанесения ущерба национальной безопасности, правам и свободам других, нарушения общественного порядка.

5. В 2.14. указано, что “Все, кто законно проживает в Монголии, равноправны перед законом и судом. Дискриминация человека по национальности, этническому происхождению, языку, цвету кожи, возрасту, полу, социальному происхождению и положению в обществе,

---

[<sup>10</sup>“Хүний эрх ба үндэсний аюулгүй байдал” олон улсын симпозиумын баримт материал. Илтгэгч Швейцарийн Берний Их Сургуулийн доктор Ёорг Паул Мюллер”Үндсэн хууль төрөөс хүний эрхийг хамгаалах тухай илтгэл” УБ.1996 он,101-р тал]

имущественному состоянию, занимаемой должности, вероисповеданию, убеждению и образованию не допустима. Каждый человек обладает правосубъектностью<sup>11</sup>. В данной статье право человека жить в здоровой и безопасной среде рассмотрена в отрыве от традиционных сознаний, которые относились к правам человека с точки зрения идеологической и классовой позиции.

6. В 19.2 Конституции Монголии указано, что “В случае объявления чрезвычайного и военного положения права и свободы человека, указанные в Конституции и других законах, могут быть ограничены только законом. Причём этот ограничивающий закон не касается права на жизнь, свободы убеждений и совести, а также положений закона о запрещении пыток, негуманного, жестокого обращения в отношении кого бы то ни было” и особо подчеркнули основные права человека при чрезвычайных ситуациях и определили право человека жить в здоровой и безопасной среде как врожденное от природы правом.

7. В 10.3. Конституции Монголии указано, что ” Международный договор Монголии с момента вступления в силу закона о ратификации или присоединении имеет ту же силу, что и внутренние законодательства”. Это стало важным шагом, который установил юридические основания того, что общепризнанные международные правовые нормы, принципы, договоры являются составной частью правовой системы нашей страны.

8. В Конституции Монголии указаны основные обязанности и долги граждан Монголии. Напр: В 17.1,2. Конституции Монголии указано “Гражданин Монголии, высоко почитая справедливость и гуманность, неукоснительно выполняет следующие основные обязанности:

- 1/ почитать, уважать и соблюдать Конституцию, другие законы;
- 2/ уважать честь, достоинство, права и законные интересы человека;
- 3/ платить установленные законом налоги;
- 4/ защищать родину, нести военную службу в соответствии с законом.

Труд, охрана своего здоровья, воспитание детей, защита окружающей среды являются долгом каждого гражданина.

9. В Конституции Монголии определено, что право жить в здоровой и безопасной среде зависит от реализации определенных прав, как получение информации, участие в принятии решений, обращение к суду и об этих правах указаны в 16.17. Конституции следующим образом: право на

---

[<sup>11</sup>Төрийн мэдээлэл.УБ.,1992 №1.]

поиск и получение информации по любым вопросам, не относящимся к законодательно закреплённой государственной тайне”<sup>12</sup>, в 3.1. “ В Монголии вся власть принадлежит народу. Монгольский народ осуществляет это право путем непосредственного участия в государственных делах, а также посредством избранных им же представительных органов государственной власти”<sup>13</sup>.

10. В 19.1. Конституции Монголии указано, что “Государство несёт перед своими гражданами обязанность создать достаточные социально-экономические, правовые и иные гарантии для обеспечения прав и свобод человека, бороться с нарушениями прав и свобод человека, восстанавливать нарушенные права” и это определяет общепризнанные международные нормы, гражданское общество, независимый суд, распределение государственной власти, Конституционное государство, Rule of law, которые стали условием формирования и укрепления идеи правового государства, обеспечивающего права на жизнь в здоровой и безопасной среде.

Считаем, что 4-ая Конституция Монголии, принятая в 1992 году создавала возможность гарантированного обеспечения права на жизнь в здоровой и безопасной среде и возможность правового регулирования, соответствующего к мировой тенденции глобального развития.

## **II. Заключение**

Подводим итоги о концепции права на жизнь в здоровой и безопасной среде , отраженной в Конституции Монголии:

Впервые в истории Монголии явление узаконивания в Конституции права на жизнь в здоровой и безопасной среде стало выражением значительных изменений в правовом сознании монголов

Если рассмотрим правовые регулирования Конституции, настоящая Конституция стала законом, основанным на концепции гуманного, демократического общества, где закреплены не только права на жизнь в здоровой и безопасной среде, но и права и свободы, которые указаны во Всеобщей декларации прав человека, Международном факте о гражданских и политических правах, Международных фактах об экономических и культурных правах, которые стали общепризнанными нормами защиты прав человека на

---

[<sup>12</sup>там же]

[<sup>13</sup>там же]

жизнь в здоровой и безопасной среде и прав окружающей человека среды.

3. Конституция Монголии, принятая в 1992 году полностью соответствует тенденции современного теоретического мышления о правах человека, признавая равноправие государства и гражданина, определяет право человека на жизнь в здоровой и безопасной среде в соответствии с идеи конституционализма.

## **Библиография**

### ***I. Законодательные акты монголии***

Конституция монголии /гос.бюлл.уб.,1992.№1/

Конституция мнр 1924, 1940,1960 /конституционны  
бюллетень монголии.уб.,1998 г/

### ***II. Учебники, учебные пособия, брошюр***

Ред ж.амарсанаа “хүний эрхийн товч тайлбар толь” хэүк. 2012  
он

Б.чимид “үндсэн хуулийн үзэл баримтлал” уб., 2004 он

“эрүүл, аюулгүй орчинд амьдрах эрх” танилцуулга. Мухэүк,  
швейцарын хөгжлийн агентлаг уб., 2010 он

“хүний эрх ба үндэсний аюулгүй байдал” олон улсын  
симпозиумын баримт материал уб., 1996 он

### ***III. Иностранные языки:***

1. The enviromental rigths revolution: constitutions, human rights, and the  
enviroment by david richard boyd., 2010 the university of british columbia]