

## ПОЛНОМОЧИЯ ОМБУДСМЕНА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ОБЛАСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

*Саидов Фархад Зирофович*  
*Адъюнкт кафедры государственно-правовых дисциплин Академии*  
*Управления МВД России г. Москва, капитан милиции*  
*E-mail: [aa\\_navsegda@mail.ru](mailto:aa_navsegda@mail.ru)*

**Аннотация:** в статье рассматривается деятельность Омбудсмена Кыргызской Республики по обеспечению прав и свобод человека и гражданина. Его полномочия в области совершенствования национального законодательства согласно требованиям Конституции Кыргызской Республики, общепризнанным принципам и международным договорам, которые были ратифицированы парламентом страны. Наделить Омбудсмена Кыргызской Республики правом законодательной инициативы в области прав и свобод человека и гражданина.

**Ключевые слова:** омбудсмен, права и свободы человека и гражданина, законодательная инициатива, парламент.

Кыргызская Республика в настоящее время признает, что права человека являются высшей ценностью государства и стремится построить правовое государство в основе которого заложена концепция права человека. Важной задачей государства является приведение национального законодательства в соответствие с Конституцией Кыргызской Республики, законами и международными договорами по правам человека, которые были ратифицированы Жогорку Кенешем Кыргызской Республики (парламентом). Конституция Кыргызской Республики признает, что человеческое достоинство неприкосновенно, права и свободы человека принадлежат ему от рождения, защищаются законом от посягательств со стороны кого бы то ни было. Жизнь человека и его здоровье, личная неприкосновенность и безопасность, право собственности являются ценностями государства<sup>1</sup>. Обеспечение соблюдения прав и свобод человека и гражданина - это главная обязанность публичной власти. Нарушение прав человека и основных свобод могут быть не только личной трагедией, но и могут создать условия для социальных, политических беспорядков и порождают насилие, конфликты в обществе. Кыргызская Республика являясь членом мирового сообщества, принимает на себя обязательства по защите прав человека в соответствии с международными стандартами, закрепленными в международных договорах.

Фундаментом создания института омбудсмена в Кыргызской Республики послужил Указ Президента Кыргызской Республики «Об учреждении Комиссии по правам человека при Президенте Кыргызской Республики» в 1997 году. В 1998 году Комиссия начала свою деятельность. До 2002 года Комиссия по правам человека выполняла задачи и функции специализированного органа по защите прав и свобод человека и гражданина, согласно «Парижским принципам». Следующим этапом по введению должности Омбудсмена Кыргызской Республики

---

<sup>1</sup> Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года

стала национальная программа «Права человека», утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 2 января 2002 года, где, было предусмотрено принятие Закона Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы)» для усиления эффективности системы несудебной защиты прав и свобод человека и гражданина. Исходя из вышеуказанного 21 ноября 2002 года прошли первые выборы Омбудсмента Кыргызской Республики в результате которого был избран первый Омбудсмен Кыргызской Республики, который обеспечивает права и свободы человека и гражданина.

Согласно Закону Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» парламентский контроль за соблюдением конституционных прав и свобод человека и гражданина на территории Кыргызской Республики и в пределах ее юрисдикции на постоянной основе осуществляет Омбудсмен (Акыйкатчы) Кыргызской Республики<sup>2</sup>. В Законе Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» с 2007 года Омбудсмен имеет право оказывать содействие совершенствованию законодательства:

- 1) получать планы законопроектной деятельности Жогорку Кенеша и Правительства и внесенные в Жогорку Кенеш проекты законов;
- 2) участвовать в рабочих группах по подготовке проектов законов;
- 3) давать заключения на направленные соответствующими органами законопроекты;
- 4) обращаться с предложениями к субъектам права законодательной инициативы об изменении или дополнении действующего законодательства Кыргызской Республики;
- 5) вносить предложения о заключении, денонсации или приостановлении действия международных договоров.

В настоящее время правом оказывать содействие в совершенствовании законодательства пользуется очень активно в 2018 году он направил 15 предложений субъектам законодательной инициативы и 20 заключений на законопроекты. Но при этом необходимо отметить, что Омбудсмену приходится проделать большой путь, чтобы быть услышанным, затем убедить субъекта законодательной инициативы в правильности своих доводов. Таким образом, процесс участия Омбудсмента в совершенствовании национального законодательства в настоящее время носит сложный характер. В действительности, деятельность Омбудсмента Кыргызской Республики в совершенствовании законодательства в области прав человека без посредников может приносить свою плодотворность, потому что именно ведомства омбудсмента осуществляет регулярный анализ жалоб граждан, а также мониторинг соблюдения прав человека должностными лицами органов публичной власти, органов местного самоуправления, предприятий, организаций и учреждений независимо от форм собственности. Осуществляет взаимодействие с должностными лицами органов публичной власти, органов местного самоуправления, предприятий, организаций и учреждений независимо от форм

---

<sup>2</sup> Закон Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» от 31 июля 2002 года №136 статья 1

собственности принимая совместные оперативные решения на проблемы общества. Наделив Омбудсмена Кыргызской Республики правом законодательной инициативы в области прав человека и гражданина будет приносить свои плоды. Предоставив Омбудсмену право законодательной инициативы в области прав человека и гражданина в настоящее время является требованием современного мира. Согласно Конституции Кыргызской Республики статье 79 право законодательной инициативы принадлежит:

- 1) 10 тысячам избирателей (народная инициатива);
- 2) депутату Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (парламент);
- 3) Правительству Кыргызской Республики.

Исходя из вышеуказанного, чтобы наделить Омбудсмена Кыргызской Республики правом законодательной инициативы в области прав человека и гражданина необходимо изменить и дополнить Основной закон страны и Закон Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики», предусмотрев норму, что Омбудсмен имеет право законодательной инициативы в области прав и свобод человека и гражданина.

Правом законодательной инициативы сегодня обладают Уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации. Например, Уполномоченный по правам человека Санкт-Петербурга, Республики Татарстан, Ингушетии, Алтайского и Пермского края, Иркутской, Архангельской, Самарской и Московской областей, которые успешно реализовывают свои права по законодательной инициативе в области прав человека и гражданина.

Оказывать содействие совершенствованию законодательства в области прав человека и гражданина Омбудсмен имеет право обратиться в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики. Согласно функциональным обязанностям Омбудсмена, он имеет право оценивать содержание нормативно-правовых актов на предмет их соответствия положениям Конституции Кыргызской Республики, общепризнанным принципам и международным договорам по правам человека, ратифицированным парламентом. Омбудсмен Кыргызской Республики если примет решение, что нормы закона противоречат Конституции, общепризнанным принципам и международным договорам в области прав человека, он имеет право обратиться в Конституционную палату Верховного суда Кыргызской Республики с ходатайством о признании таких положений неконституционными и прекращении их действия<sup>3</sup>.

Тем не менее несмотря на сложности перед ведомством омбудсмена, он показывает свою эффективность в 2018 году письменных и устных обращений составило 11 260. Большинство обращений граждан это жалобы на правоохранительные и судебные органы. Исходя из вышеуказанного в настоящее время государством проводятся судебная реформа по обеспечению прав человека на справедливое и достойное правосудие на основе верховенства права в соответствии с международными нормами. В результате реформы были

---

<sup>3</sup> Закон Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» от 31 июля 2002 года №136 статья 8, п.3

приняты Административно-процессуальный кодекс<sup>4</sup>, Гражданско-процессуальный кодекс<sup>5</sup>, Уголовно-процессуальный кодекс<sup>6</sup>, Уголовный кодекс<sup>7</sup>, Уголовно-исполнительный кодекс<sup>8</sup>, Кодекс о проступках<sup>9</sup>, Кодекс о нарушениях<sup>10</sup>, Закон Кыргызской Республики «О статусе судебных исполнителей и об исполнительном производстве»<sup>11</sup>, Закон Кыргызской Республики «Об основах амнистии и порядке ее применения»<sup>12</sup>, которые вступили в силу с 1 января 2019 года. Принятие новых законодательств в настоящее время не разрешает проблем которые существуют в практической деятельности, теперь для ведомства омбудсмана необходимо проводить тщательный анализ каждой нормы закона, чтобы приводить в порядок с нормами Конституции, общепризнанным принципам и международным стандартам в области прав человека и гражданина, а если наделить Омбудсмана Кыргызской Республики правом законодательной инициативы увеличит эффективность деятельности ведомства омбудсмана.

Таким образом, Омбудсмен Кыргызской Республики - это конституционный орган, независимый от органов государственной власти, органов местного самоуправления, во время выполнения своих функциональных обязанностей по обеспечению прав и свобод человека и гражданина. Согласно Конституции Кыргызской Республики и Закону Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы)» осуществляет парламентский контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, является основным элементом правозащитной системы государства, оказывает содействие по обеспечению национального законодательства в области прав человека, в соответствии международным стандартам, тем самым оказывая парламенту, правительству, судебным органам поддержку в применении норм, касаясь прав и свобод человека и гражданина. На современном этапе развития на ведомство омбудсмана возложена большая ответственность по обеспечению прав и свобод человека и гражданина. Действительно, надо признать, что наделив Омбудсмана полномочием законодательной инициативы в области прав человека и гражданина повлечет обязанность Жогорку Кенеша Кыргызской Республики (парламента) непосредственно рассматривать предложения Омбудсмана по изменению и дополнению положений законов, которые действительно противоречат Конституции, другим нормативным актам и международным договорам в области прав человека.

---

<sup>4</sup> Кодекс Кыргызской Республики от 25 января 2017 года №13 «Административно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики»

<sup>5</sup> Кодекс Кыргызской Республики от 25 января 2017 года №14 «Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики»

<sup>6</sup> Кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года №20 «Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики»

<sup>7</sup> Кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года №19 «Уголовный кодекс Кыргызской Республики»

<sup>8</sup> Кодекс Кыргызской Республики от 31 января 2017 года №17 «Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики»

<sup>9</sup> Кодекс Кыргызской Республики от 1 февраля 2017 года №18 «О проступках»

<sup>10</sup> Кодекс Кыргызской Республики от 13 апреля 2017 года №58 «О нарушениях»

<sup>11</sup> Закон Кыргызской Республики «О статусе судебных исполнителей и об исполнительном производстве» от 28 января 2017 года №15

<sup>12</sup> Закон Кыргызской Республики «Об основах амнистии и порядке ее применения» от 20 января 2017 года №7

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Конституция Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года
2. Кодекс Кыргызской Республики от 25 января 2017 года №13 «Административно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики»
3. Кодекс Кыргызской Республики от 25 января 2017 года №14 «Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики»
4. Кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года №20 «Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики»
5. Кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года №19 «Уголовный кодекс Кыргызской Республики»
6. Кодекс Кыргызской Республики от 31 января 2017 года №17 «Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики»
7. Кодекс Кыргызской Республики от 1 февраля 2017 года №18 «О проступках»
8. Кодекс Кыргызской Республики от 13 апреля 2017 года №58 «О нарушениях»
9. Закон Кыргызской Республики «О статусе судебных исполнителей и об исполнительном производстве» от 28 января 2017 года №15
10. Закон Кыргызской Республики «Об основах амнистии и порядке ее применения» от 20 января 2017 года №7
11. Закон Кыргызской Республики «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» от 31 июля 2002 года №136