

шинжилгээ хийлгэжгээр амжилттай Үйл ажиллагаа явуулах боломжтой. Тийм учраас аливаа Үйл ажиллагааг явуулахын Үмн тухайн орны болон олон улсын эдийн засгийн байдлыг дотоод орчинтой харилцан уялдаатайгаар судлах шаардлага зүй ёсоор гардаг байна.

4. Технологи нь нэг талаас байгууллагын дотоод орчныг тодорхойлж байдаг бол нөгж талаас нь бас байгууллагын гадаад, дам нлжллийн орчныг тодорхойлогч хжчин зүйл болдог. Технологийн хжгжлийг дагаад шинэ орчин, шинэ бжтээгдэхжн, шинэ чадвар хжгжжлэх боломж бжрддэг учраас аливаа байгууллага шийдвэр гаргаж, бодлого боловсруулахдаа технологийн хжчин зүйлийг зайлшжй харгалзан жзэх хэрэгтэй.

5. Нийгэм ба соёлын хжчин зүйл. Байгууллагын Үйл ажиллагаанд нийгэм соёлын хжчин зүйл байнга нлжлжлдг учраас энэхж хжчин зүйлд дасан зохицох хэрэгтэй. Ер нь соёл гэж аливаа тулгамдсан бэрхшээлийг давж, зорилтоо шийдвэрлэхэд боловсрол, шинжлэх ухаан, урлаг, спорт, оюун санаа, амьдралын бжхий л ололт амжилтыг ашиглах чадвар юм.

Энэ бжхнээс джгнэхэд аливаа байгууллагын оршин тогтнохын жндэс нь жжрийн гадаад орчин, нжхжл байдалдаа джн шинжилгээ хийх, Үйл ажиллагаагаа орчны жжрчлжлттэй уялдуулах, зжв бодлого хэрэгжжлэх явдал бжжжд энэ нь тжжний амжилт олох, урт удаан хугацаанд оршин тогтнох чадварын илэрхийлэл юм.

ХСИС-ийн Удирдлагын сургуулийн

821 джгээр дамжааны сонсогч,

цагдаагийн дэд хурандаа С.Баасанжав

ТҮРИЙН ҮЙЛ АЖИЛЛАГААНД ЦАХИМ ЗАСАГЛАЛЫГ ХЭРЭГЖж ЛЭХЭД АНХААРАХ ЗАРИМ АСУУДАЛ

Монгол Улсын тжрийн бодлого тжжний зорилтыг хэрэгжжжлэгч тжрийн албаны гол зорилго нь улс орны тусгаар тогтнол ард тжмний эрх ашигт жйлчлэх явдал юм. Энэхж зорилгоо амжилттай хэрэгжжжлэхийн тулд тжрийн алба мэргэшсэн, жнджр ур чадвартай алба хаагчтай байхын зэрэгцээ **нээлттэй ил тод байж** улс орныхоо тусгаар тогтнол, аюулжй байдлыг ханган биелжлэх учиртай¹.

Тжрийн байгууллагын Үйл ажиллагааны ил тод байдлыг тодорхойлох, тжжнд зжвлжмж жгжх судалгаа манай улсад жргжн хжрээтэй биш ч гэлээ хийгдэж байсан боловч тжжнд “цахим засаглал”-ын гжйцэтгэх жжрэг, жр нлжжг дээшлжлэхтэй холбоотой дагнасан судалгаа хийгдээжй байна.

¹ *Х.Наранбат. “Тжрийн байгууллагын ил тод, нээлттэй байдлыг хангах арга зам” сэдэвт магистрын ажил. - УБ., 2010. 56 дах тал.*

Төрийн албаны нээлттэй ил тод байх тухай ойлголтыг эрх зүйн зохицуулалтын талаас нь авч үзвэл:

Монгол Улсын Үндсэн хуульд “Төр, төмний байгууллагаас хууль ёсоор тусгайлан хамгаалбал зохих нууцад хамаарахгүй асуудлаар мэдээлэл хайх, хүлээн авах эрхтэй¹”, Монгол Улсын Засгийн газраас 2012-2016 онд хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны хөтөлбөрт “...Төр засгийг төмн олондоо тунгалаг, нээлттэй болгож, хариуцлага, хяналтыг төрийн үйл ажиллагааны Үндсэн зарчим болгон мөрдүүлж, хүнд сурталгүй, авлигаас ангид төрийн үйлчилгээг бий болгож, улмаар төрийн албыг нийтийн алба, төрийн үйлчилгээг нийтийн үйлчилгээ болгон Үндсээр нь өөрчилж, хууль дээдлэн, хүн бүр эрх тэгш, эх орондоо, аймаг, хотдоо сайхан амьдрах нийгмийг цогцлоох²...” хэмээн тус тус заасан байна.

Төмнийг хэрэгжүүлэх зорилгоор төр засгийг иргэдэд нээлттэй, тунгалаг болгох цогц арга хэмжээ авч “Цахим засаглал” хөтөлбөрийг хэрэгжүүлэх зорилтыг дэвшүүлэн ажиллаж байна.

Төрийн байгууллагууд болон ард төмний хоорондын хамтын ажиллагааг дэмжихэд мэдээлэл харилцааны технологийг түлхүү ашиглахын ач холбогдлыг олон улсын туршлага нэгэнт нотлон харуулаад байна.

Тиймээс төрийн захиргааны түв байгууллага болох яамд, мөн хууль зүйн яамны харъяа агентлагуудын цахим вэб сайтуудыг судалгааны объектоо болгон сонгож цахим засаглалыг хэрхэн хэрэгжүүлж байгаа болон төмний үр нөлөөг дээшлүүлэх арга замыг тодорхойлохыг оролдлоо.

Төрийн үйл ажиллагааны Үндсэн зарчим нь ардчилсан, шударга ёсны зарчим³ бүртгүүд төмнийг хэрэгжүүлэх чиглэл нь төмний ил тод⁴ байдал юм.

Төрийн болон төрийн бус байгууллагуудын үйл ажиллагааны тухай үнэн зөв мэдээллийг цаг хугацаанд нь олж авах боломж, нийгмийн амьдралын нээлттэй байдал, түмнчлэн үг хэлэх, хэвлэн нийтлэх, жагсаал, цуглаан хийх эрх, эрх чөлөөний бодит ба баталгаатай байдлыг ил тод байдал гэж ерөнхийд нь тодорхойлж болох юм. Ил тод байдал нь олон төмнийг нийгмийн амьдралд эзэн ёсоор оролцуулах арга, улс төрийн соёлын нэг хэсэг, тухайн орны соёл иргэншлийг илтгэн харуулдаг үзүүлэлт бүртгүүд энэ нь тухайн улсын ардчиллын агуулга, хэлбэр, хөгжлийн түвшинг илэрхийлдэг.

Ер нь ил тод байдлыг илтгэх үзүүлэлтүүдэд дараах хүчин зүйлүүдийг хамруулан ойлгодог байна. Үүнд:

¹ Монгол Улсын Үндсэн хууль. Төрийн мэдээлэл сэтгүүл. 1992. №1.

² Монгол Улсын Их хурлын 2012.09.18-ны Үдрийн 37 дугаар тогтоол. Монгол Улсын Засгийн газрын 2012-2016 онд хэрэгжүүлэх үйл ажиллагааны мөрийн хөтөлбөр. Цахим эх сурвалж холбоос: <http://www.legalinfo.mn>

³ Монгол Улсын Үндсэн хуулийн 1 дүгээр зүйлийн 2 дахь хэсэг.

⁴ Монгол Улсын Төрийн албаны тухай хууль. 2002.06.28-ны Үдэр Монгол Улсын Их хурлаар батлагдсан. Цахим эх сурвалж: <http://www.legalinfo.mn/law/details/487>

> мэдээллийн нээлттэй, ил тод байдал;
 > х¹ний н¹цийн бодлогын ил тод байдал;
 > т¹с¹в. санх¹гийн ил тод байдал;
 > Т¹свийн х¹р¹нг¹р бараа, ажил. Үйлчилгээ худалдан авах үйл ажиллагааны ил тод байдал гэж ангилан авч үздэг байна¹.

Нэг. Мэдээллийн нээлттэй, ил тод байдлыг хангах. Үүнийг дараах н¹хц¹л байдлууд хангагдсан эсэх байдлаар тодорхойлдог байна.

- Тухайн байгууллага үйл ажиллагаандаа м¹рд¹ж буй хууль тогтоомж, бусад эрх зүйн актуудын холбогдох мэдээллийг иргэд, олон нийтэд х¹ртээмжтэй байлгадаг эсэх;

- Үйл ажиллагаагаа иргэд, олон нийтэд нээлттэй болгосон эсэх;
- Байгууллага үйл ажиллагаандаа иргэд, бусад байгууллагын хяналт тавих боломжийг б¹рд¹лсэн эсэх зэргийг багтаан авч үздэг байна.

Хоёр. Х¹ний н¹цийн бодлогын ил тод байдлыг хангахад дараах үз¹лэлт¹дийг харгалзан авч үздэг байна.

- Х¹ний н¹цийн бодлого боловсруулах, т¹ний хэрэгжилтийг хянаж, үнэлэх механизм бий болгосон эсэх;

- Алба хаагчдыг сургах, албан тушаал дэвших шалгуур үз¹лэлт тодорхой, үүндээ тохирсон Үр д¹нтэй арга хэмжээг хэрэгж¹лсэн эсэх;

- Шинээр алба хаагч томилох, сонгох үйл явц нь шударга, ил тод байгаа эсэх зэрэг байдлаар тухайн байгууллагын х¹ний н¹цийн бодлогын ил тод байдал тодорхойлогддог байна.

Гурав. Т¹с¹в, санх¹гийн ил тод байдлыг хангахад дараах үз¹лэлт¹дийг авч үзнэ. Үүнд:

- Байгууллагын т¹с¹в, санх¹гийн харилцаанд холбогдох байгууллагуудын оролцоо тодорхой, ил тод байгаа эсэх;

- Т¹свийн т¹слийн талаарх мэдээллийг олон нийтэд танилцуулж, -тэдгээрийг т¹свийн т¹слтэй танилцах боломжоор хангасан эсэх;

- Т¹свийг цахим хуудсаар болон бусад хэлбэрээр олон нийтэд мэдээлж, мэдээллийг иргэд, байгууллага ч¹л¹тэй авах н¹хц¹л¹р хангасан эсэх; (шилэн дансны мэдээлэл нэвтр¹лж нийтэд х¹ртээмжтэй хэлбэрээр зохион байгуулсан байх)

- Т¹свийн г¹йцэтгэлийн үйл явц, т¹ний тайланг олон нийтэд мэдээлдэг эсэх зэрэг байдлаар хангагдсан байх ёстой.

Дөрөв. Т¹свийн х¹р¹нг¹р бараа, ажил, үйлчилгээ худалдан авах үйл ажиллагааны ил тод байдлыг илтгэх үз¹лэлт¹д нь т¹свийн х¹р¹нг¹р бараа, үйлчилгээ худалдан авах үйл явц нь ил тод, Үрс¹лд¹х тэгш боломжтой. Үр

¹ Х.Наранбат. М¹н тэнд. 88 дах тал.

ашигтай, хэмнэлттэй, хариуцлагатай байх зарчимд суурилах. эдгээр зарчмуудыг хэрэгжүүлэхээр байгууллага дотооддоо мөрдөх журам боловсруулан батлан хэрэгжүүлэх, худалдан авах үйл явцыг баримтжуулах, худалдан авах үйл ажиллагааны үр дүнгийн талаарх мэдээллийг олон нийтэд хүргэх зэрэг байдлаар тодорхойлогдоно¹.

Монгол Улсын үндсэн хуульд тодорхойлсон агуулгаар авч үзвэл ил тод байдал нь абсолют шинжтэй биш бөгөөд эрх зүйн хувьд тодорхой зааг хязгаарт баригдах учиртай боловч ийм хязгаарлалт нь зөвхөн хуулийн эрх, нэр төр, алдар хүнд, улсыг батлан хамгаалах, үндэсний аюулгүй байдал, нийгмийн хэв журмыг хангах зорилгоор хуулиар тусгайлан тогтоосон нууцын хүрээнд байх ёстой. Одоогийн хуучин төгөлдөр үйлчилж байгаа хуулиудын хүрээнд үйл ажиллагааны ил тод байдалд дараах хязгаарлалтыг тогтоосон гэж үзэж болно. Үүнд

1. Төрийн нууц;
2. Байгууллагын нууц;
3. Хувь хүний нууц;
4. Байцаан шийтгэх ажиллагааны нууц

Гэхдээ дээрх хүрээ хязгаарыг тогтоосон хууль, эрх зүйн актын заалт бэрхэг, ерөнхий, тодорхой бус байгаагаар шалтаглан мэдээллийн чөлөөт урсгалыг хааж боогдуулах боломж байгааг анхаарч, хууль зүйн зохицуулалтыг цаашид боловсронгуй болгох шаардлага зүй ёсоор урган гарч байгааг тэмдэглэх нь зүйтэй.

Төсвийн салбарын ил тод байдал, үйл ажиллагааны дэг журам тодорхой, мэдээллийн урсгал чөлөөтэй байх нь эдийн засгийн шийдвэр гаргахад тусалж, тодорхой бус байдлыг багасган, Засгийн газрын үйл ажиллагаа хууль ёсны дагуу явагдаж байна гэсэн итгэл нэмшлийг ард түмэнд төрөөлдөг билээ. Төрөөс явуулж байгаа бодлого ил тод байхын хэрээр төрний үр дагаврыг урьдчилан харах бололцоотой буюу хариуцлага хүлээх чадвар үндэр байдаг байна.

Мөн төрийн албыг нээлттэй ил тод байлгах зорилгоор Монгол Улсын Авилагтай тэмцэх газраас төрийн байгууллагын нээлттэй ил тод байдалд судалгаа хийж зөвлөмж гаргасан нь чухал ач холбогдолтой болсон байна. Тухайлбал:

Мэдээлэл хүртээмжтэй байх талаар:

- Төрийн үйлчилгээг иргэдэд хүргэх чиг үүрэг бүхий байгууллага төрийн үйл ажиллагаандаа мөрдөж байгаа дүрэм, журмаа үйлчлүүлэгчдэд харагдахаар газарт байрлуулах;

¹ Дээрхи 4 үзүүлэлтээр төрийн 20 байгууллагын дунд судалгаа явуулан үзэхэд 12 нь ил тод байдлын үзүүлэлт тус бүрийг вэб хуудсанд байршуулсан боловч мэдээлэл нь хангалтгүй, зарим нь мэдээлэл нь байхгүй, үүнээс 5 нь мэдээлэл шинэчлэгдэж байна гэсэн шалтгаанаар мэдээлэлгүй байх бөгөөд үлдсэн байгууллага нь ил тод байдлын үзүүлэлтийг огт байршуулаагүй байна.

- Иргэд, хуулийн этгээдэд тᠦрᠦс эзлэх йлчилгээг хᠦргэдэг тᠦрийн албан тушаалтны чиг үүрэг. эрх хэмжээ, ямар йлчилгээг ямар хугацаанд эзлэх. бᠦрдᠦлэх шаардлагатай материал зэргийг агуулсан танилцуулгыг йлчлᠦлэгчдэд тараах. эсхᠦл тэдэнд харагдахаар газарт тавих;

- Мэдээллийг вэб сайтаар тᠦгээхийн зэрэгцээ хэвлэмэл материал, тодорхой эвлᠦгᠦ бᠦхий гарын авлага, зурагт хуудас гарган тараах:

- Иргэдийг хᠦлээн авч уулзах, цагийн хуваарь, уулзах ажилтны овог нэр. харилцах утсыг тодорхой бичиж, байгууллагын йл ажиллагаанд мэдээллийн самбарт болон вэб сайтад байрлуулах;

- Иргэд хᠦссэн мэдээллээ авч чадахᠦй байгаа талаар гомдол. санал ирᠦлсэн тохиолдолд холбогдох арга хэмжээ авах, буруутай албан тушаалтанд хариуцлага тооцох механизмыг бий болгох;

- Иргэд, хуулийн этгээдэд хэрэгцээтэй, тэдэнд хамаарах шийдвэрээ нийтэд вэб сайт болон бусад хэлбэрээр мэдээлж байх;

- Тᠦрийн йлчилгээний бᠦх тᠦрлийн тᠦлбᠦр, хураамжийг бодитой тогтоох, үндэслэлᠦйгээр илᠦ болон нэмэгдэл тᠦлбᠦр, хураамж авах асуудлыг таслан зогсоох;

- Байгууллагын удирдлагын шийдвэртэй холбогдох материал, тᠦсвийн зарцуулалт, албан хаагчийн мэдээлэл /хᠦрᠦнгᠦ орлогийн мэдᠦлэг гэх мэт/-ийг байгууллага бᠦр дотооддоо ил тод, нээлттэй болгох;

- Иргэдийн хэрэгцээт мэдээллийг вэб сайтдаа тавих, тавьсан мэдээллээ байнга шинэчилж байх.

Йл ажиллагаагаа нээлттэй байлгах талаар:

- Йл ажиллагааны нээлттэй байдлыг алдагдуулсан дᠦрэм, журмаа нягтлан үзэж үүрчлᠦх, хᠦчингᠦй болгох арга хэмжээ авах;

- Иргэдийн үргᠦдᠦл, гомдол, хᠦсэлтийг хᠦлээн авах, шийдвэрлэх шат дамжлагыг үүрᠦлж, иргэдээс гаргасан үргᠦдᠦл, гомдол, хᠦсэлтийг хуульд заасан хугацаанд тᠦргэн шуурхай шийдвэрлэн-хариуг үгᠦх;

- Байгууллагын шийдвэр гаргах йл ажиллагаа нь тухайн байгууллагын ажилтнуудад нээлттэй байх, шийдвэрийн үндэслэлийн талаархи мэдээллийг иргэд, хуулийн этгээдэд нээлттэй болгох;

- Тᠦрийн байгууллага, албан тушаалтны йл ажиллагаанд ил тод байдлыг хэрхэн хангасан талаар жил бᠦр тайлан гаргаж дᠦгнэж байх.

Йл ажиллагаанд иргэдийн оролцох боломжийг бᠦрдᠦлэх талаар:

- Хууль тогтоомжид үүрᠦр заагааᠦй бол тᠦрийн байгууллагад иргэд чᠦлᠦтэй нэвтрэх боломжийг бᠦрдᠦлэх;

- Иргэдээс мэдээлэл хᠦлээн авах утас ажиллуулах, эсхᠦл санал хᠦсэлтийн хайрцаг /дэвтэр/-ыг байгууллагад байрлуулан иргэдийн санал. хᠦсэлтийг авч, тᠦний мᠦрᠦр холбогдох арга хэмжээ авч ажиллах;

- Төрийн байгууллага тодорхой чиглэлээр бодлого боловсруулах. шийдвэр гаргахын өмнө олон нийтийн санал бодлыг авч, анхаарал татаж байгаа мэдээллийг нээлттэй болгох;

- Тухайн байгууллагын чиг үүргийн дагуу зөвшөөрл, эрх олгох, бөртгэл хийх, хяналт тавих, сонгон шалгаруулалт явуулах зэрэг асуудлыг шийдвэрлэх журмыг хууль тогтоомжид өөрчлөх заагаагүй бол олон нийтэд ил тод байлгаж, тэдгээртэй танилцах боломжоор хангах;

- Байгууллагын ажилтнуудын ёс зүйн дүрмийг улам боловсронгуй болгож, тэр дундаа ямар ёс зүйг ажилтнууд сахих талаархи заалтуудыг иргэдэд нээлттэй болгох талаар зөвлөж гаргасан байна.

Ерөнхийдөө төрийн байгууллагууд энэхүү зөвлөмжийг хэрэгжүүлэх ажиллаж байна. Гэсэн хэдий ч судалгааны үр дүнг авч үзвэл цахим мэдээллийн агуулга, хөртөөмж хангалтгүй байгаа нь хяналт тавих, хариуцлага болон урамшууллын механизмыг бий болгох шаардлагатайг харуулж байна.

Судалгаанаас харахад харьцангуй бөх төрийн байгууллага цахим мэдээллийн хуудастай болсон байгаа ч төрийн байгууллагын ил тод байдлыг хангах, иргэдийг мэдээллээр хангах ажиллагаа хангалтгүй байна. Цахим хуудасны цэсийг харахад нийтлэг дараах цэсийг оруулсан байна.

нөхцөл хуудас;

байгууллагын танилцуулга;

төхөн замнал;

эрхэм зорилго;

байгууллагын бтэц;

өйл ажиллагааны чиглэл;

эрх зүйн акт;

мэдээлэл;

өйлчилгээ;

холбоо барих

Тухайн байгууллагын өйл ажиллагааны чиглэлтэй холбоотой цэснүүд ч байна. Гэвч байгууллагын ил тод байдлын үзүүлэлтүүдэд хамаарах мэдээллүүд нь тавигдаагүй байна.

Мөн санал асуулгын цэс, тухайн хуудасны тандалтын судалгаа мэдээлэл заримд нь байхгүй байгаа нь мэдээллийн хөртөөмж, цаашид авах арга хэмжээг тодорхойлох боломжгүй болгож байна.

Энэ байдлаас үзэхэд цахим хуудсыг нэг стандартад оруулахгүй бол төрийн байгууллага бэрхээр, өөрийн хэв загвараар мэдээллийн цэсийг оруулсан нь хэрэглэгчдэд мэдээлэл авахад хндрэл учруулж байна.

Төрийн байгууллагад цахим засаглалын элементүүдийг нэвтрүүлснээр өйлчилгээг илүү хурдтай. Өр ашигтай болгохоос гадна Засгийн газрын өйл

ажиллагааг илүү тунгалаг, ил тод болгосноороо түүр, иргэдийн харилцааг ойртуулж шинэ түвшинд гаргахаас гадна мэдээллийн урсгалуудыг нэмж сайжруулж, улмаар зардлыг хямдруулах, олон түмэнд нийлчилгээ хийгэх аргыг дүүт хялбар болгосноор нийлчилгээ хийгэх тал дээр өрсөлдүүлэн бий болдог. Энэ дутагчийг ач холбогдолтой өөр нэг зүйл бол мэдээлэл харилцааны технологийн ачаар түүр засгийн нэсэр бүтэц дотор харилцаа холбоо авалцах боломжууд хэда дахин сайжирч шийдвэр гаргах нийл явц илүү чанартай бүтэцд түүргэн хугацаанд явагдаж өөр ашиг нь мэдэгдэхүйц дээшлэнэ гэж үзэж байна. Түүрийн байгууллагууд цахим мэдээллийн хуудастай болсон байгаа ч мэдээллийн харилцааны технологийг өргөн ашиглаж буй нийгэмд түүрийн байгууллагын ил тод байдлыг илэрхийлэх, иргэдийг мэдээллээр хангах ажиллагаа хангалтгүй байна.

Иймээс цахим засаглалын өөр нөлөөг дээшлүүлэхэд чиглэсэн дараах саналыг дэвшүүлж байна. Үүнд:

1. Түүрийн байгууллагын цахим хуудасны стандартыг тогтоох;
2. Мэдээллийг байршуулах, тогтмол шинэчлэх асуудалд хяналт тавьж, хариуцлага тооцох механизмыг бий болгох шаардлага зүй ёоор тавигдах цаг нь болсон гэж үзэж байна.

ЦАГДААГИЙН БАЙГУУЛЛАГЫН УДИРДЛАГА

ХСИС-ийн Удирдлагын сургуулийн

ЦУПБ-ын дэд профессор,

цагдаагийн хурандаа Д. Мөнхбаяр

ЦАГДААГИЙН БАЙГУУЛЛАГЫН ХӨНИЙН ЦИЙН СУРГАЛТАД ТУЛГАМДАЖ БУЙ АСУУДАЛ,

ШИЙДВЭРЛЭХ АРГА ЗАМ

Цагдаагийн байгууллага 90 жилийн хөгжлийн төхтэй, өнөр

бэрэлдэхтэй, баялаг уламжлал, бахархах ёлстэй хамт олон билээ.

Гэвч хөний нөцийн сургалтын бодлого, төлөвлөлтд онцгой анхаарч, өндсөн хуулиар олгогдсон хөний өндсөн сурч боловсрох эрхийг хангах, цагдаагийн байгууллагын сургалтын бодлого, төлөвлөлтийг боловсронгуй болгох чиглэлээр бодлогын шинж чанартай арга хэмжээг зайлшгүй авч

хэрэгжүүлэх шаардлагатай байгаа нь ажиглагдаж байна.

Орчин өөийн сургалтын технологийн мөн чанар нь шинжлэх ухааны өндсөн дээр, хууль эрх зөйн хөрөөнд, хэрэглээ, практикт чиглэсэн зорилготой дидактик ёйл явц бөгөөд суралцагсдыг байнга хогжүүлж насан туршын боловсрол эзэмшүүлэх улмаар тухайн салбартаа бтээлч, санаачлагатай бие хөн,

алба хаагч болгон төлөвшүүлж, өр дөнд хөрэхэд чиглэгдэх ёстой юм.

Нөгөө талаар аливаа байгууллага суралцагчдыг дэмжсэнээр өөрөө суралцагч байгууллага болохоос гадна, суралцагч, судлаачдаараа дамжуулан өөрийн салбарт тулгамдсан асуудлыг шийдвэрлэх гарцыг зөв тодорхойлох, мөн алсын хараа, ёйл ажиллагааны шинэчлэлтэй холбоотой асуудлуудыг шийдвэрлэх арга замаа зөв, оновчтой тодорхойлж, тэднээр дамжуулан хэрэгжүүлж, өр дөнг

нь хөртэх зэрэг олон талын ач холбогдолтой юм.

Цагдаагийн байгууллагын өнөт зөлийн нэг бол цагдаагийн алба хаагч буюу хөний нөц юм. Тийм ч учраас цагдаагийн байгууллагын шинэчлэлийн нэг

хэсэг нь алба хаагчаа хөгжүүлэх, тэднийг мэргэшүүлэх явдал юм.

Төгөөр ч барахгүй хөний нөцийн хөгжил тэр дундаа удирдах албан тушаалтны нөцийн өндөр хөгжилтэй дэлхийн зарим улс оронд тухайн

салбарын өнө капитал гэж өздэг болоод байна.

Энэ нийтлэлээрээ цагдаагийн байгууллагын хөний нөцийн сургалтын бодлого, төлөвлөлт, төөний хэрэгжилтэд шөмжлэх байр сууринаас хандах бус харин алба хаагчдын сурах хөсөл эрмэлзлэл, төөнд тулгамдаж буй асуудлыг шийдвэрлэхэд өөрийн бодит хувь нэмэр оруулахыг зорилоо.

Менежментийн онолд байгууллагын зорилго, үйл ажиллагаа хиймэл сээр дамжин хэрэгждэг гэж үздэг.

Байгууллагын удирдлага нь байгууллагынхаа зорилго, стратегийг тодорхойлох, шинэ бий тээгдэхүүн. Үйлчилгээг бий болгох, үйл ажиллагааны хяналтыг хэрэгжүүлэхээс гадна тусвийг захиран зарцуулдаг.

Хиймэл ниймэл цийн менежмент бол байгууллагын менежментийн нэг хэсэг бөгөөд хиймэл бол аливаа байгууллагын хамгийн чухал ниймэл ц. Байгууллагын хиймэл ниймэл цийн менежментийн эрхэм зорилго дараах байдлаар тодорхойлогддог. Үүнд:

1 . *Хиймэл сээр дамжуулан амжилтад хүрэхэд туслах.* Хиймэл ниймэл цийн менежмент нь алба хаагчийг ажилд авахаас эхлээд халах хийртлэх олон талт, үргэлж хийрээ бийхийг үргийг гүйцэтгэдэг (хиймэл сийг цуглуулах, сонгох. ажилд авах. аттестачлах, үйл ажиллагааг нь үнэлэх, мэргэжлийн баримжаа олгох, урамшуулах. ажил хэрэгч харилцааны ёс зүйг төлөвшүүлэх, мэргэжил дээшлүүлэх ба сургаж бэлтгэх¹ гэх.мэт).

2 . *Алба хаагчийг хөгжүүлэх, ажиллах орчинг сайжруулах.* Үүнд:

- Алба хаагчийн чадвар, гүйцэтгэлийг нэмэгдүүлэхийн тулд сургалт, хөгжлийн хийтөлбөрийг тодорхойлох, хэрэгжүүлэх;

- Ажиллах орчинг сайжруулах, бийтээмж дээшлүүлэх хийтөлбөр боловсруулж хэрэгжүүлэх;

- Ажлын байрны аюулгүй байдлыг хангах, эрүүл мэндийг хамгаалах зорилгоор ажлын орчны эрүүл ахуйг сайжруулах.

Сургалт ба хөгжлийн хийтөлбөр нь алба хаагчийг сургалтад хамруулах, албан тушаал дэвшихэд тусалж дэмжих асуудлыг үүртүүл агуулсан байдаг.

Тэгвэл цагдаагийн байгууллагад мэдлэг, чадвартай алба хаагч нэн шаардлагатай. Ийм алба хаагчтай болох нэг хийцэл бол алба хаагчдыг сургах явдал юм. Монгол Улсын үндсэн хууль², /II бөлийн 16 дугаар зүйлийн 7 дах заалт. Хийн сурч боловсрох эрхтэй/, Төрийн албаны тухай хууль³, /III бөлийн 13 дугаар зүйлийн 13.1.6 дах заалт. Албан тушаалын бийрэн эрхээ хэрэгжүүлэх шаардлагад нийцүүлэн мэргэшлээ дээшлүүлэх/, Цагдаагийн албаны тухай хууль⁴. /IV бөлийн 25 дугаар зүйл 25.1.12 дах заалт. Цагдаагийн тив байгууллагын даргын бийрэн эрхэд хиймэл ниймэл цийн бодлого боловсруулж, алба хаагчийг сургаж бэлтгэх, тэдний мэдлэг чадварыг дээшлүүлэх арга хэмжээ авах/-

¹ Ц.Цэцэгмаа. Хиймэл ниймэл цийн менежмент. - УБ., 2009.

² Монгол Улсын үндсэн хууль. 1992 онд батлагдсан. Цахим эх сурвалж, холбоос:

www.legalinfo.mn

³ Төрийн албаны тухай Монгол Улсын хууль. 2002 онд батлагдсан. Цахим эх сурвалж, холбоос: www.legalinfo.mn

⁴ Цагдаагийн албаны тухай хууль /шинэчлэн найруулсан/. 2013 онд Монгол Улсын Их Хурлаас баталсан. Цахим эх сурвалж, холбоос: www.legalinfo.mn