

ПРОБЛЕМЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ПРЕСТУПНОМУ НАСИЛИЮ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В МОНГОЛИИ

PROBLEMS OF COUNTERACTION TO CRIMINAL VIOLENCE AGAINST WOMEN IN MONGOLIA

МОНГОЛ УЛСАД ЭМЭГТЭЙЧҮҮДИЙН ЭСРЭГ ҮЙЛДЭХ ГЭМТ ХЭРЭГТЭЙ ТЭМЦЭХ АСУУДАЛ

**РАДНАЕВА Э.Л**

Заведующая кафедрой уголовного права и криминологии юридического факультета Бурятского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент
elviraradnaeva@mail.ru

РАДНАЕВА Э.Л

Буриадын Улсын Их сургуулийн Хууль зүйн факультетын Эрүүгийн эрх зүй, криминологийн тэнхимийн эрхлэгч, хууль зүйн доктор

RADNAEVA E.L.

Dean of Department of Criminal law and criminology, Ph.D, docent

Аннотация: В статье дается криминологическая характеристика преступного насилия в отношении женщин в Монголии. Автором выявлены основные причины и условия высокого уровня семейно-бытового насилия и его латентности. Дается анализ мер противодействия насилию в отношении женщин, предпринимаемых монгольским государством. Автором особо подчеркивается приоритетность виктимологической профилактики, переориентации деятельности правоохранительных органов на первоочередную защиту прав и интересов жертв преступлений, а также необходимость изменения стереотипов общественного сознания.

Abstract: The article gives the criminological characteristics of criminal violence against women in Mongolia. The author identified the main causes and conditions of a high level of domestic violence and its latency. Also the article gives the analysis of measures to counter violence against women undertaken by the Mongolian government. The author emphasizes the priority of victim logical prevention, general reorientation of law enforcement agencies on the primary protection of crime victims rights and interests, as well as the need to change the stereotypes of public consciousness.

Товч утга: Илтгэлд Монгол Улс дахь эмэгтэйчүүдийн эсрэг чиглэсэн гэмт хэргийн криминологи шинж, гэр бүл, ахуйн хүрээнд үйлдэж буй хүч хэрэглэсэн гэмт явдлын нуугдмал байдал, түүний шалтгаан, нөхцөлийн талаар авч үзсэн.

Мөн энэ гэмт үйлдэл болон хохирогчийн эрх ашгийг хамгаалах хууль сахиулах байгууллагуудын ажиллагаа, нийгмийн ухамсар, хандлагад өөрчлөлт хийх талаар тусгасан.

В настоящее время феномен семейного насилия во всем мире становится все более актуальной проблемой. Сегодня, несмотря на масштабы и социальную опасность внутрисемейного насилия в отношении женщин, складывается ситуация, при которой, с одной стороны, общество и государство признают указанную проблему глобальной и требующей немедленного реагирования, а с другой – государство предпринимает несмелые шаги в этом направлении, предпочитая не вмешиваться в семейную сферу, в то время как реальные меры по

противодействию насилия в семье остаются лишь предметом научных дискуссий.

В настоящее время в Монголии самой острой проблемой в области гендера является насилие в отношении женщин. Женщины составляют 1240 миллионов, что составляет 49% всего населения страны.¹ В последние десятилетия в Монголии происходит нарастание многообразия различных семейных типов. Можно констатировать сегодня увеличение материнских (неполных) семей за счет разводов, внебрачной рождаемости, вдовства, семей с отчимами или приемными отцами в результате заключения повторных браков, заключения браков ранее незамужними матерями и длительных нерегистрируемых сожительств. Особенно важен сегодня и уровень материальной обеспеченности, что сегодня особенно актуально в условиях резкой имущественной дифференциации населения Монголии. Ухудшение социально-экономической обстановки в стране способствовало росту числа семейно-бытовых конфликтов и как следствие их – проявление насилия в семье. Хотя насилие связывают с самыми неизменными вещами в человеческой истории, мы наблюдаем его яркие выражения в нашем веке, имеющем активное развитие во всех формах цивилизации.

Самые первые публикации о насилии в монгольских семьях появились в 1995 году. Благодаря женскому движению в Монголии созданы первые телефоны доверия, центры против насилия, убежища и приюты для пострадавших от домашнего насилия. Широкая общественность узнала, что насилие встречается в каждой четвертой семье Монголии.² Лица, погибшие и получившие телесные повреждения на почве семейно-бытовых конфликтов, прочно занимают первое место среди различных категорий потерпевших от насильственных преступлений и значительно опережают по количеству жертв от новых видов насильственных преступлений. Женщины и дети составляют 90% всех жертв тяжких насильственных посягательств, совершенных в семье.³

По данным МВД Монголии, в период за 2012-2013 гг. зарегистрировано 49190 преступлений, потерпевшими в которых являлись женщины и совершеннолетние девочки. В 2013 году 67% из 7986 умышленных убийств совершаются в семье.⁴

Согласно данным анализа Центра социальной и судебной психиатрии г. Улаанбаатар, 67,5% женщин в возрасте 20-40 лет страдают избиением со стороны своих супругов или партнеров; 68,7% девочек в возрасте 8-16 лет подвергаются сексуальному насилию.⁵

В 2014 г. Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) опубликовал самый полный в истории отчет о насилии в отношении детей во всем мире Hidden in the Plain Sight, базирующийся на данных из 190 стран. "Подробности складываются в грустную картину: насилие часто длится годами, даже передается от поколения поколению. Как следствие, дети, которые становятся жертвами, имеют мало шансов успешно трудоустроиться, живут в бедности и обращаются жестоко с

¹ Эр хүн уйлдаг / Англи хэлнэс хөрвүүлэн орчуулсан. Ч. Сосормаа. Улаанбаатар: Хүчирхийлийн эсрэг үндэсний төв. 2012.

² Башкатов И.П. Притеснение: обидчики и обиженные // Социологические исследования. 2012. № 12 (224). – С. 41.

³ См.: Там же. – С. 42.

⁴ Гэр бүлийн хүчирхийлэл: Эрдэнэт хот дахь гэр бүлийн хүчирхийллийн үндэсний төвийн ажлийн арга туршлага. Эрдэнэт: 2011. Хэсэг 2. Х. 52.

⁵ Хүчирхийллийн эрсэг үндэсний төвийн таван жилийн тайлан. Улаанбаатар: 2011.

другими людьми”, - говорится в исследовании. При этом почти половина девочек в возрасте от 15 до 19 лет (около 126 млн.) считают, что мужчина имеет право бить жену при определенных обстоятельствах. В 28 из 60 стран больше девушек, чем парней, верят в то, что в некоторых случаях насилие над женщиной оправдано. В Монголии, Камбодже, Пакистане, Руанде и Сенегале вдвое больше девушек убеждены в том, что мужчина иногда правильно делает, когда бьет жену. Данные из 30 стран свидетельствуют о том, что 7 из 10 девушек, которые становились жертвами физического или сексуального насилия, никогда не обращались за помощью: многие из них не считают случившееся насилием, или не относятся к этому, как к проблеме.⁶

Термин «домашнее насилие» стал уже привычным в общественном сознании монголов. Приобрели трагические масштабы убийства с целью избавления сильных здоровых от больных и немощных для овладения их имуществом. Резко возросло число самосудов-расправ с семейными тиранами. Их совершают женщины, дети и старики, отчаявшиеся получить от общества защиту от жестокого обращения в семье. Семья в Монголии, впрочем, как и во многих современных государствах, перестала быть «крепостью» миллионов людей. Она сама воспроизводит насилие в обществе.

В Монголии насилие пустило глубокие корни. Достаточно обратиться к ее истории.⁷ В XIII веке монголы имели силу, которая могла влиять на развитие мира и меняла лицо истории Азии и Европы. Монголы во главе с Чингисханом объединили разрозненные племена и этим прекратили кровопролитные междоусобные войны, направили всю энергию своих неутомимых в брани, вражде, препирательстве соплеменников на могущественных и богатых соседей. Разноплеменная знать сплотилась вокруг вождя степных монголов Чингисхана. Империя Чингисхана после тысячелетий жестоких войн породила великие нации, которые, в силу законов природы, должны были защищать свою безопасность. В политике монгольской империи, в силу конкретных исторических причин и условий, проявлялись агрессивные черты и признаки, однако при этом было стремление как можно полнее соблюдать установившиеся международные юридические, правовые нормы. Поощрялась верность своему государству, правителям, обеспечивалась безопасность своего народа, в том числе, женщин, детей и престарелых, оказывалась милость поверженному врагу, уважение и почет послам. Монгольские ханы старались создать условия, благоприятствующие установлению мира и спокойствия в межгосударственных и внутригосударственных отношениях, признавали свободу вероисповедания других народов, равнозначно относились ко всем религиям. Необходимо отметить, что Россия, Китай и другие страны стали могучими и объединенными великой Монгольской империей.

Распространение ламаизма на территории Монголии (в 1640 году ламаизм признали в качестве государственной религии⁸) оказало влияние на представления о месте и функции женщин в обществе. Жена считалась собственностью мужа, а в семейные отношения вмешиваться посторонним было неприлично. Некоторые

⁶ <http://www.unian.net/society/959723-yunisef-opublikovala-samyiy-polnyiy-v-istorii-otchet-o-nasilii-nad-detmi.html>

⁷ Монголын түүх / Хянан тохиолдуулан. Ш. Лувсандорж. Улаанбаатар: Урлах эрдэм, 2012.

⁸ См.: Гурко Т.В., Босс П.Н. Отношения мужчин и женщин в браке. Семья на пороге третьего тысячелетия. М.: Центр общечеловеческих ценностей, 2006. — С. 124.

монгольские исследователи считают, что причиной домашнего насилия в Монголии является влияние на полоролевые стереотипы. Это также иллюстрируется в монгольских пословицах и поговорках, которые передаются из поколения в поколение.⁹ Жена не могла быть самостоятельной. Подобное рабское отношение к женщинам отбросило их умственно-интеллектуальное развитие на многие века назад. Отголоски агрессивного поведения к женщинам отражаются и сегодня на рабочих местах, на улице, в семье.

К 90-м гг. геополитическая ситуация в мире кардинальным образом изменилась. Бывшие социалистические страны, в том числе и Монголия, занялись поиском своего политического места в изменившемся мире, взяв курс на рыночную экономику и демократические преобразования. При рыночной системе кризис переходного периода оказал влияние на все сферы жизнедеятельности. Произошло расслоение общества на богатых и бедных, рост количества разводов в семьях, алкоголизация и преступность в обществе. Выделение насилия в семье в самостоятельную социальную проблему – только первый шаг, направленный на ее разрешение.¹⁰

Наран Болдмаа отмечает, что проблема острота данной проблемы свидетельствует о нездоровой социально-нравственной обстановке в монгольском обществе. В стране, допускающей существование такой ситуации, при которой насилие, возведенное в «обыденность», и тем самым «узаконенное» как приемлемый стандарт поведения, как один из методов разрешения конфликтов, отравляет и разлагает как семью, так и общество.¹¹

При анализе насилия в монгольской семье возникает ряд трудностей:

- насилие в семье отличается высокой степенью латентности;
- ни в Монгольской Народной Республике, ни в современной Монголии не было и нет официальной статистики домашнего насилия.

Статистика характеризует весь массив потерпевших от всех видов преступлений, не выделяя при этом количество жертв от насильственных преступлений вообще и от насильственных преступлений, совершаемых в семье. Официальная статистика складывается из совокупности данных, получаемых и обрабатываемых Информационным центром Министерства внутренних дел. Информация поступает в виде статистических карточек, которые включают данные о преступлении и преступнике, а также дополнительную информацию криминалогического, криминалистического и процессуального характера. Проблемой этой системы учета является недостаточное количество сведений о пострадавших. Например, если есть указание на то, что потерпевшей является женщина, в учетной карточке это указано, то о ее родственных связях с лицом, совершившим преступление, не говорится вообще. Сегодня необходимо хотя бы расширить перечень сведений в имеющихся карточках учета. Такая статистика по преступлениям позволила бы более точно определить динамику и тенденции развития данного явления.

В современной Монголии остро стоит проблема занятости, связанная с конкурентной борьбой за рабочие места. Эта борьба особенно острая в области

⁹ «У женщины короткий ум, много грехов», «Каждый день бей осла, раз в месяц бей жену» и др.

¹⁰ Закирова В.М. Развод и насилие в семье – феномены семейного неблагополучия // Народонаселение. 2009. № 2. – С. 56.

¹¹ Н. Болдмаа. Насилие в отношении женщин Монголии / Вестник Бурятского государственного университета. №5/2014. С. 82.

гендерных отношений. Женщины чаще встречаются с трудностями при приеме на работу, продвижении по службе, в оплате труда. Гендерные различия также ярко проявляются и в области образования.

По данным Наран Болдмаа, в 2012 г. число женщин в парламентах составило 15,7% из 76 депутатов, в правительстве Монголии — 3,6 % из 18 членов, в сферах здравоохранения — 80% и образования — 90%, что указывает на отсутствие равенства возможностей для женщин в управлении государственных учреждений. Монгольский автор выделяет следующие причины:

- ориентация женщин на семью (женщина — это всего лишь жена мужа и не более, ее обязанности — дом и производство);
- патриархальные традиции (в монгольском менталитете мужчины только занимаются государственными делами, это — не женские дела);
- общественная активность и личный интерес женщины (женщины сами считают, что не способны к руководящим должностям);
- физиологические особенности (женщина пассивна и послушна, растит детей);
- количество мест в области управления наиболее влиятельных политических партиях, которые занимают женщины, слишком мало.¹²

Качественно новой формой оказания социальных услуг явилось создание системы Кризисных центров, специализирующихся на оказании всего комплекса социальных и юридических услуг женщинам, подвергшимся насилию.

В Монголии совместно с «Движением Женщин за Социальный процесс» и «Ассоциацией Женщин Юристов» разработан проект по борьбе с домашним насилием, который финансировался правительством Австралии, в г. Улаанбаатар с 1995 года создан и действует «Национальный центр против насилия» как неправительственная организация. Деятельность Центра включает в себя ряд направлений, таких как: консультирование по телефону; юридическая и правовая поддержка; индивидуальная и групповая психотерапия и консультирование переживших семейно-бытовое и сексуальное насилие; просветительские программы; работа с общественным сознанием по проблемам насилия; социологические исследования; издательские программы; международное сотрудничество. В разных аймаках Монголии функционируют 10 филиалов Кризисного центра для женщин с целью защиты социальных интересов и социальной безопасности женщин, семьи и детей.

Социологический опрос общественного мнения и анкетирование по проблеме домашнего насилия был проведен «Национальным центром против насилия» совместно с Министерством социальной защиты и труда в 2011 году в 23 провинциях Монголии. Опрошено 3300 человек разных возрастных категорий, социальных статусов и образований.¹³

По результатам социологических исследований, 31,4 % опрошенных, находящихся в кризисной ситуации, подвергаются физическому насилию. 55,1% женщин раньше подвергались психическому насилию в своей семье. Самым распространенным видом насилия в монгольской семье является психическое

¹² Н. Болдмаа. Насилие в отношении женщин Монголии / Вестник Бурятского государственного университета. №5/2014. С. 82.

¹³ Гэр бүлийн хүчирхийлэл: Эрдэнэт хот дахь гэр бүлийн хүчирхийллийн үндэсний төвийн ажлийн арга туршлага. Эрдэнэт: 2011. Хэсэг 2. X. 52.

насилие.

Основными причинами домашнего насилия в монгольской семье являются: поведение супруга – 21, 9%, алкоголизм – 21, 7%, ревность – 18, 4%, плохая экономическая ситуация в стране – 17, 9%, разногласие во взглядах – 17, 7%.¹⁴

На основании данных социологических исследований работники «Национального центра против насилия» пришли к выводу о том, что рост домашнего насилия в Монголии происходит за счет алкоголизации населения, неумения общаться с людьми, несовместимости полового отношения, ревности, неблагоприятной экономической ситуации в стране.

Женщины, страдающие от насилия в семье, не обращаются в правоохранительные органы по следующим мотивам: чувство страха, боязнь мести со стороны родственников и друзей насильника, стыд, нежелание разглашать интимные подробности, неверие за свою репутацию.

В настоящее время Национальный центр реализует следующие социальные программы:

- Кризисная линия – экстренная психологическая, юридическая, консультативная и информационная помощь и поддержка абонента;
- Центр по защите прав детства включает в себя детская линия (телефон доверия детей и родителей), а также служба примирения для разрешения и предотвращения конфликтов между отдельными личностями, группами, родителями и детьми;
- Юридическая Клиника – бесплатное юридическое консультирование населения студентами юридических специальностей, защита в суде, работа с правоохранительными органами;
- Служба социального патронажа для жертв насилия – поддержка жертв насилия через благотворительные фонды (обеспечение продуктами, одеждой);
- Убежище для женщин и детей, подвергавшихся насилию в семье.¹⁵

Таким образом, признавая необходимость построения комплексной системы правовой защиты от насилия в сфере семейно-бытовых отношений с использованием имеющихся в этой области положительных наработок зарубежных экспертов-криминологов, не стоит стремиться к прямому инкорпорированию предложенных форм и методов противодействия внутрисемейной агрессии. Нацеленность на достижение максимального эффекта в деле профилактики семейно-бытовых преступлений требует от законодателя серьезной теоретической проработки и адаптации разноотраслевых мер по предупреждению семейного насилия с учетом специфики правовой ментальности в контексте общих тенденций развития уголовно-правовой политики.

Несколько лет в Великом Хурале идет работа по разработке и принятию специального Закона «Об основах социально-правовой защиты от насилия в семье», в котором предлагается закрепить функции, права и обязанности правоохранительных органов и социальных служб по сохранению и восстановлению прав членов семьи, подвергшихся насилию.

Процесс модернизации монгольского общества, связанный с урбанизацией, индустриализацией, внедрением новых технологий, оказал влияние на семью.

¹⁴ Гэр бүлийн хүчирхийлэл: Эрдэнэт хот дахь гэр бүлийн хүчирхийллийн үндэсний төвийн ажлийн арга туршлага. Эрдэнэт: 2011. Хэсэг 2. Х. 76.

¹⁵ Из материалов Центра содействия реформе уголовного правосудия // Женщина Плюс. 2010. № 1.

В 1981 году МНР ратифицировала «Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» ООН. Женские негосударственные организации оказывают влияние на правительство, настаивают на проведении антидискриминационной политики в отношении женщин. В Монголии действуют около 30 женских негосударственных организаций. Появились в свет официальные правительственные документы, включая Указы Президента Монголии:¹⁶

- «О национальном плане действий по улучшению положения женщин и повышению их роли в обществе»;
- «Об усилении социальной поддержки одиноких матерей и многодетных семей».

В 2005 г. в Монголии, после перехода страны к рыночной экономике и, как следствие, роста торговли людьми, была принята Национальная программа защиты людей от торговли, особенно женщин и детей от сексуальной эксплуатации. В 2008 г. Монголия присоединилась к Протоколу о профилактике, пересечении и наказании за торговлю людьми как дополнению к Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, принятой Генеральной Ассамблеей ООН. Правительством Монголии принимаются меры, направленные на совершенствование законодательства, разработку целевых программ противодействия трафику и обеспечения защиты его жертв, создание специальных подразделений правоохранительных органов, налаживание взаимодействия заинтересованных министерств, ведомств и организаций в сотрудничестве с неправительственными организациями.

В Уголовный кодекс была включена дополнительная статья об ответственности за торговлю людьми вследствие общественной опасности и роста данного негативного явления. В феврале 2008 г. в нее внесены изменения, вызванные необходимостью устранения проблем ее применения.

Однако ни в прежнем, ни в новом уголовном кодексе Монголии нет специальных статей, предусматривающих ответственность за преступления, совершенные в семье лицами, находящимися в родственных отношениях. Правоохранительные органы считают, что насилие, совершенное в общественном месте, по отношению к незнакомому человеку, представляют гораздо большую общественную опасность, нежели такие же действия, совершаемые за закрытыми дверями в семье, по отношению к родственникам.

Таким образом, мы установили, что во многих странах семья несет невосполнимые утраты и потери. Одной из самых драматичных утрат является потеря семьей безопасности. Ослабленная семья становится источником различных форм девиантного поведения: преступности, алкоголизма, наркомании, женской и детской проституции, половой распущенности, нищеты. В первую очередь все эти процессы затрагивают женщин, детей и молодежь.

С точки зрения анализа ситуации, в национальных подходах к работе с домашним насилием важен переход от понимания насилия как частного проявления личной жизни к восприятию его в качестве негативного социального явления, с которым необходимо постоянно работать, который является проблемой всего общества. Раньше разделяли проблемы жертвы и обидчика, можно было прекратить рассмотрение дела при отсутствии заявления пострадавшего,

¹⁶ Монголым нийгэм дэх гэр бүлийн хүчирхийлийн өнөөгийн дүр төрх: Хүчирхийлийн эсрэг үндэсний төвийн ажлийн тайлангийн эмхэтэл / Хянан тохиолдуулсан Цэцэгмаа Н. Улаанбаатар: 2008. – Х.121.

разрешалось даже забирать заявление обратно. Все зависело от поведения жертвы насилия. Теперь, независимо от этого, соответствующие организации должны работать по факту. Раньше думали только о криминальной стороне отношений в семье, отдавая результат на откуп судебным инстанциям, теперь стали рассматривать семейное насилие как комплексную проблему, которая требует участия различных организаций и вовлечения в их работу всех участников сцены семейного насилия.

В этой связи одной из наиболее эффективных предупредительных мер является профилактика виктимного поведения потерпевших. Суть этого направления состоит в том, что необходимая профилактическая работа проводится не только с потенциальными правонарушителями, но и с потенциальными потерпевшими – людьми, чье поведение, образ жизни, семейное положение и род занятий создают для них повышенный риск стать жертвой преступного посягательства. При этом задача заключается в том, чтобы максимально сократить количество криминогенных ситуаций, созданных самими потерпевшими.

Как отмечается в виктимологической литературе, следует изменить традиционный подход к профилактике, ориентированный исключительно на потенциальных правонарушителей и оставляющий за ее рамками предупредительное воздействие на потенциальных жертв. Речь должна идти об общей переориентации деятельности правоохранительных органов на первоочередную защиту прав и интересов жертв преступлений (реальных и потенциальных). Государственная политика борьбы с преступностью должна уделять гораздо больше внимания фактору жертвы преступления. Многие годы правоохранительные органы были ориентированы на репрессивную функцию уголовного закона, в основном на защиту интересов государства и общества в целом, а не интересов отдельной личности. Фигура преступника была на первом месте, потерпевшие от преступлений - в тени. Сегодня требуется сориентировать приоритеты системы уголовной юстиции на защиту личных прав и интересов личности.¹⁷

Реальная эффективность предупреждения насилия в семье в отношении женщин зависит не только и не столько от внедрения специальных криминологических мер борьбы с внутрисемейным насилием, реформирования и совершенствования административного и уголовного законодательства, а в большей степени от изменения стереотипов общественного сознания.

Профилактика семейного насилия сегодня должна включать в первую очередь профилактику алкоголизации, воспитание развитого правосознания, психологическую помощь жертве насилия и формирование равнодушного общества.

¹⁷ Вавилова Л.В., Жук М.В. О виктимологической профилактике преступлений // Российский следователь. 2004. № 9. – С. 38.