

МОНГОЛ УЛС ДАХЬ ГЭМТ ЯВДЛЫН ТӨЛӨВ БАЙДАЛ, ЧИГ ХАНДЛАГА

СОСТОЯНИЕ И ОСНОВНАЯ ТЕНДЕНЦИЯ ПРЕСТУПНОСТИ В МОНГОЛИИ

CURRENT SITUATION AND FUTURE TREND OF CRIME IN MONGOLIA



Б. МӨНХДОРЖ ХСИС-ийн Эрдэм шинжилгээ, хөгжлийн хүрээлэнгийн Цагдаа судлалын төвийн эрдэм шинжилгээний ахлах ажилтан, математик, хууль зүйн магистр, докторант, цагдаагийн ахмад

МУНХДОРЖ Б. Старший научный сотрудник Центра полицейских исследований Института исследования и развития, Университета правоохранительной службы Монголии, магистр математических и правовых наук, докторант, капитан полиции

MUNKHDORJ B. Senior researcher of the Police studies center, Research and Development Institute, Law enforcement university, master of law and mathematics, Police captain

Товч агуулга: Монгол Улсын хуулийн байгууллагад сүүлийн 40 жилд бүртгэгдсэн гэмт хэргийн статистик мэдээлэл болон шүүхээр сүүлийн 10 жилд шийдвэрлэгдсэн эрүүгийн хэргийн статистикийн мэдээлэлд түшиглэн дүн шинжилгээ хийж, гэмт явдлын төлөв байдлыг тодорхойлон бичлээ. Гэмт хэргийн түвшин, хөдөлгөөн, тархалт, хор хохирол, гэмт этгээдийн талаарх криминологийн зарим шинжийг статистикийн мэдээлэл, график дүрслэлээр илэрхийлж, түүнд үндэслэсэн орчин үеийн гэмт явдлын чиг хандлагад дүгнэлт хийсэн болно.

Краткое содержание: На основе анализа статистических данных о преступлениях, зарегистрированных за последние 40 лет в правоохранительных органах Монголии, а также статистической информации об уголовных делах, которые за последние 10 лет разрешены судами, мы пытались описать состояние преступности страны. С помощью статистической информации и графических изображений пытались отразить уровень, динамику, распространение преступности, также некоторые криминологические характеристики преступников, и основываясь на этих данных сделать вывод о тенденции преступности в современной Монголии.

Abstract: This presentation describes the current conditions of crime in Mongolia based on in-depth analysis of statistical data of all registered crimes for the last 40 years and statistical information of total criminal cases solved by a court for the last 10 years in Mongolia. More specifically, the paper illustrates the current rate, dynamics, distribution and damage of crimes and characteristics of criminals using graphic descriptions and defines future trend of crime in Mongolia.

Кроме того сделана попытка проследить государственную политику по борьбе с преступностью за определенные периоды времени, определить уровень, динамику, распространение преступлений, выявить уровень ущерба, нанесенного ими и рассмотреть дальнейшую тенденцию преступности в связи с общественным, экономическим и криминологическим состоянием.

1. СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

За последние 10 лет зарегистрировано 197959 (в среднем 19796 за год) преступлений, вследствие чего нанесено материальный, имущественный ущерб государству, хозяйственным организациям и гражданам в размере 380,6 млрд. тугриков (в среднем 38,1 млрд. за год) погибло 15746 (в среднем

1575 за год) человек и 74517 (в среднем 7452 за год) человек получило телесные повреждения различной степени тяжести.

Поскольку в Монголии разрешено применять санкции Уголовного кодекса субъектам, достигшим 16 летнего возраста, мы решили использовать сведения лиц, достигших 16 и 18 летнего возраста и выше, сопоставляя их с международным уровнем.

По официальным статистическим данным установлено, что на 10000 и 100000 человек в возрасте 16 лет и выше приходится 109 и 1093 преступлений, а в возрасте 18 лет и выше соответственно 117 и 1167 преступлений в среднем за год. Из этого следует сделать вывод, что для страны с относительно малой

численностью населения¹, как Монголия, уровень преступности высок и нанесенный ущерб велик².

Графика-1



Графика-2



ДИНАМИКА ПРЕСТУПНОСТИ:

Вообще во всем мире наблюдается повышение преступности. За последние 30-40 лет уровень преступности повысился в среднем на 3-4 раза. Например, в республиках бывшей СССР на 6-7 раз, во Франции на 5-6 раз, в Германии 3-4 раз и в Японии на 1,5-2 раз повысилось количество преступлений.

Рассмотрим состояние и тенденцию преступлений

¹ 2003-2012 годы

² Информация о численности населения Национального Статистического Бюро Монголии

за последние 45 лет т.е после 1968 года. В 1968-2013 годы в Монголии уровень преступности повысился на 6,43 раз.

Главная концепция и цель Уголовного кодекса принятого в 1961 году заключаются в том, что он направлен на защиту во-первых государственных, во-вторых социальных, и на конец гражданских интересов от преступного посягательства и он состоял из 44 статей, 5 глав общей части и 221 статей, 11 глав специальной части. Постоянное повышение уровня преступности в 1968-1984 годы обусловлено социальным положением и уровнем жизни населения того времени. Снижение уровня преступности с 1984 до 1988 года связано с тем, что изменилось общественное положение, интенсивно развивались производство, сельскохозяйственные и скотоводческие кооперативы и у каждого складывалось жизненное условие иметь постоянное рабочее место и доходы.

Заново отредактированный Уголовный кодекс 1987 года стал важным шагом для усовершенствования уголовного кодекса. Главной особенностью специальной части данного Уголовного кодекса является то, что статьи о преступлениях против жизни и здоровья, свободы и чести человека систематизированы и поставлены перед статьями о преступлениях против социалистической собственности. Общая часть Уголовного кодекса принят с 5 главами, 59 статьями, а специальная часть с 13 главами, 301 статьей. Из этого видно, что, в предыдущем Уголовном кодексе было указано 221 преступлений, то в УК-е 1987 года по количеству увеличилось до 301 преступления. Кроме этого, в связи с изменением и реформой общественных отношений в 1988-1997 годах наблюдалось интенсивное повышение уровня преступности.

В 1990-ых годах при переходе из централизованного планового развития экономики к рыночной системе в обществе сформировалось новое общественное состояние, государство и граждане перешли в свободную демократическую систему и в связи с этим значительно ослаблялся контроль со стороны общества и резко увеличился уровень преступности.

Уголовный кодекс 1993 года требовал сделать комплексное, существенное изменение в действующем уголовном кодексе, которое изменено с главной концепцией, принципами и содержанием новой Конституции. Эти дополнения и изменения стали важным шагом, направленный на защиту права и свободы человека, плюрализма и признали нормы международного права.

Иначе говоря, можно сделать вывод, что

³ 3Статистика зарегистрированных преступлений в Монголии (1968-2006 годы, информация 2012 года), г. Улан-Батор, 2007 год, стр.3

Уголовный кодекс 1987 года, действовавший в 1993-2002 годы был достаточно строгим.

С 1993 года в течение 10 лет развития демократизации уровень преступности постоянно повысился, а с 2002 года резко снизился, на наш взгляд это связано с новым, отредактированным и принятым в 2002 году Уголовным кодексом. Общая часть нового Уголовного кодекса состоит из 4 разделов, 13 глав, 78 статей, а специальная часть из 7 разделов, 16 глав и 225 статей. Хотя в 2002-2005 годы уровень преступности постоянно снизился, в последние годы наблюдается тенденция постоянного повышения.

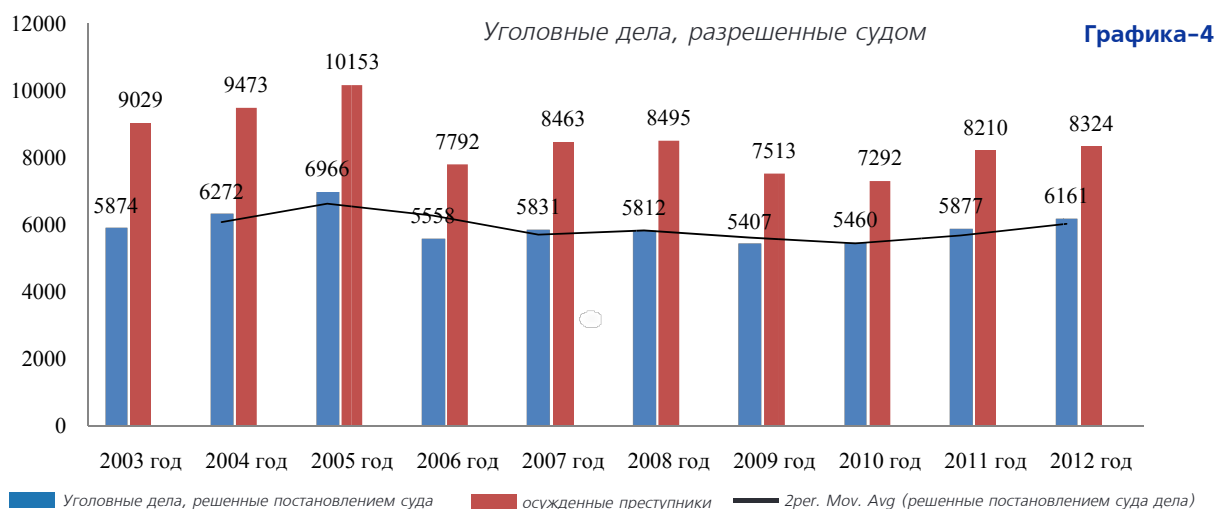
В 2003-2012 годы зарегистрировано 197959 (в среднем 19796 преступлений за год) преступлений, что означало количество преступлений снизилось в год в среднем на 239. В 2006, 2007 и 2012 годах процент повышения преступности был самым высоким.

Исследуя тенденции и состояние преступлений в

Монголии, мы подводим итоги, что в большинстве случаев оно не причинено социально-экономическим отношением данного периода, а связано с политикой государства и действующим УК. Соответственно, чтобы бороться с отрицательными общественными явлениями надо бороться с отношениями, которые считаются противообщественными и чтобы искоренить их надо сделать статьи УК конкретными и это имеет прямую зависимость с тенденцией преступлений.

Судом Монголии в среднем за год решается приблизительно 5921 уголовных преступлений и количество зарегистрированных преступлений до 2011 года уменьшалось, но в дальнейшем начало повыситься, так что мы считаем, что надо дать оценку результатам и взаимосвязи работы полицейских, прокурорских, судебных органов. 1/3 из всех зарегистрированных преступлений решены судом.

Графика-3



Графика-4

Снижение количественных показателей преступлений и тенденцию дальнейшего снижения можно считать, что в действительности совершение преступлений уменьшилось или результаты работы правоохранителей, связанные с их деятельностью борьбы против преступлений и результаты профилактической деятельности с одной стороны.

С другой стороны имеется основание сказать, что неудачно уголовно-правовое регулирование, привлекающее человека к уголовной ответственности, считая преступное действие и бездействие виновного преступлением, совершенствуются методы и формы совершения преступлений, переходили к организованной и скрытной форме, ещё оно может зависеть от политики, задач, планирования, процесса их реализации данной организации, которая борется против преступлений.

В среднем в году совершаются 2203 групповых преступлений и это составляет 11% всех преступлений. Из того, что 20,3%, всех преступлений групповые можно предполагать, что способы совершения преступлений все более совершенствуются и переходят в организованную групповую форму.

В последние 4 года 4914 ранее осужденных приговором суда совершили повторные преступления. В 2012 году судебными органами Монголии были разрешены дела 8314 причастных к 6161 преступлению. Из них 539 лиц осуждены повторно, 995 лиц совершили преступления дважды и более, 22 преступника считаются особо опасными рецидивистами. Также 49,4% из 7000 осужденных, находящихся в исправительно-трудовых организациях наказаны дважды и более, примерно

200 осужденных считаются особо опасными рецидивистами. Иначе говоря, преступники становятся все более профессиональными, рецидивными и накапливают негативный преступный опыт. Все это связано с неоптимальным правовым регулированием, недостаточной организацией работы по социальной адаптации освобожденных из исправительных учреждений и с их собственным воспитанием и социальной нравственностью и формированием личности.

РАСПРОСТРАНЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ:

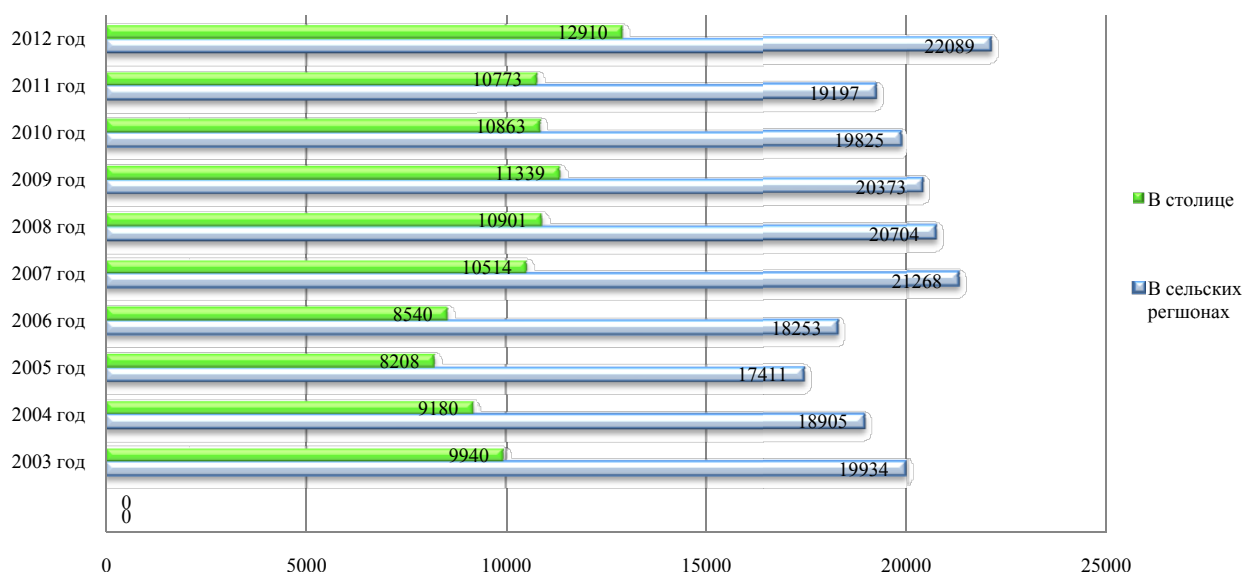
Из всех зарегистрированных за последние 10 лет 20000 преступлений 47,9% совершено в провинциях, а 52,1% совершено в столице.

В 2008 году 52,7%, а в 2009, 2010, 2011 и 2012 годах соответственно 55,7%, 54,0%, 56,1% и 58,4% всех зарегистрированных уголовных преступлений было совершено в городе Улан-Баторе, и наблюдается дальнейшая тенденция повышения. Уголовные преступления в основном совершаются в чистонаселенных местах. По результатам учета населения 2010 года выяснилось, что в столице Монголии проживает 63,0% всего населения.

В 1968-2011 годы в столице уровень преступности повысился на 10,2 раза, что свидетельствует для Монголии Улан-Батор стал абсолютным центром преступности. Урбанизация является одним из основных факторов повышения преступности.

Зарегистрированные в 2003-2012 годы преступления

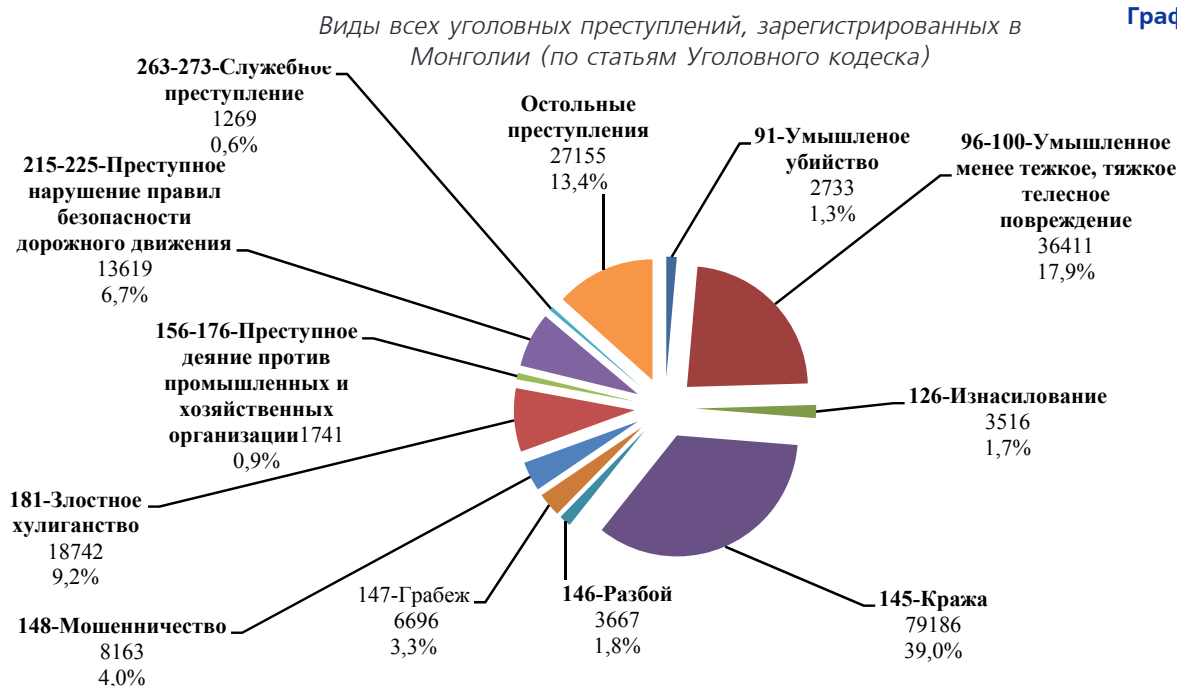
Графика-5



ВИДЫ ПРЕСТУПЛЕНИЙ:

Из всех зарегистрированных уголовных преступлений краж занимает 34,4%, легкие, менее тяжкие и тяжкие телесные повреждения -23,1%, хулиганство-8,5%, нарушения правил безопасности дорожного движения и эксплуатации транспортных средств -7,3%, мошенничество-3,9%, грабеж-3,2%, разбой-1,6%, изнасилование-1,7%, умышленное убийство-1,4%, предпринимательские преступления -0,9%, злоупотребление служебным положением-0,5% и преступления других видов -13,3%.

Графика-6

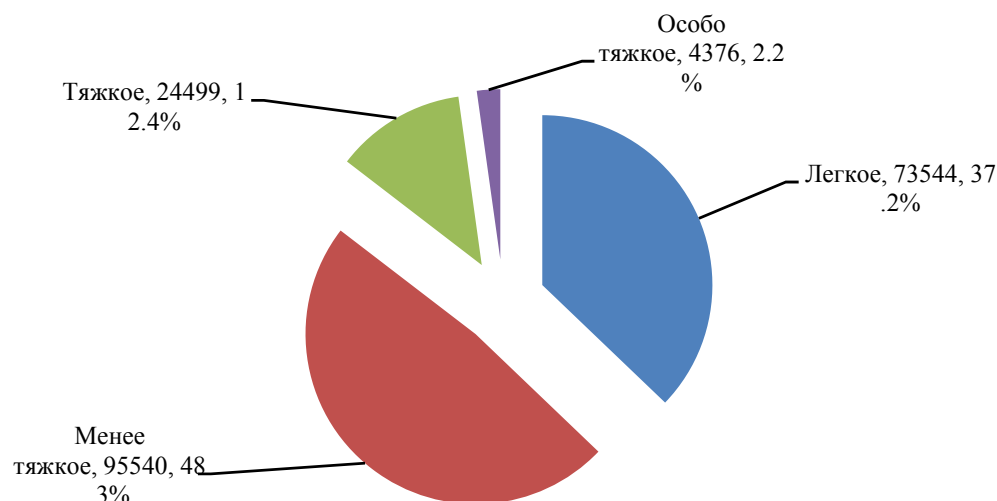


Классификация преступлений

Из всех уголовных преступлений, зарегистрированных в 2003-2012 годы легкие занимают 37,2%, менее тяжкие-48,3%, тяжкие-12,4% и особо тяжкие-2,2%. Видно, что большую часть занимают легкие и менее тяжкие преступления.

Классификация, зарегистрированных в Монголии преступлений

Графика-7

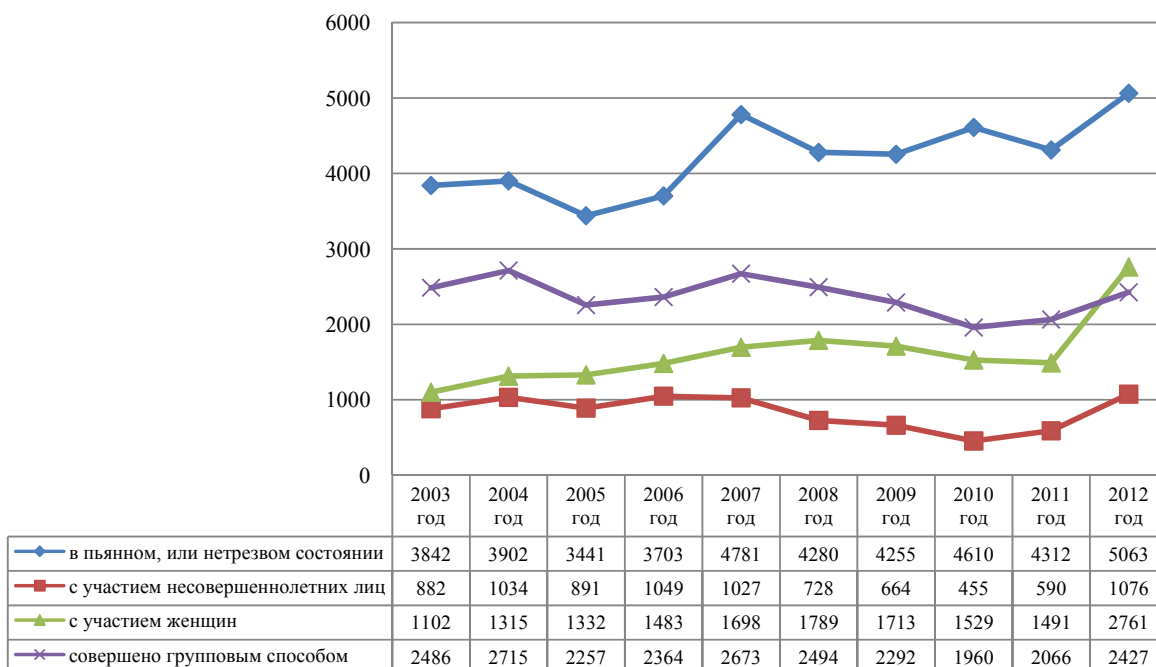


НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Из всех преступлений, совершенных в 2003-2012 годы 21,3% совершено в пьяном, ими в нетрезвом состоянии, 12,0% групповым способом, 4,2% с участием несовершеннолетних, 8,2% с участием женщин.

Некоторые особенности совершения преступлений

Графика-8



УЩЕРБЫ, НАНЕСЕННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ

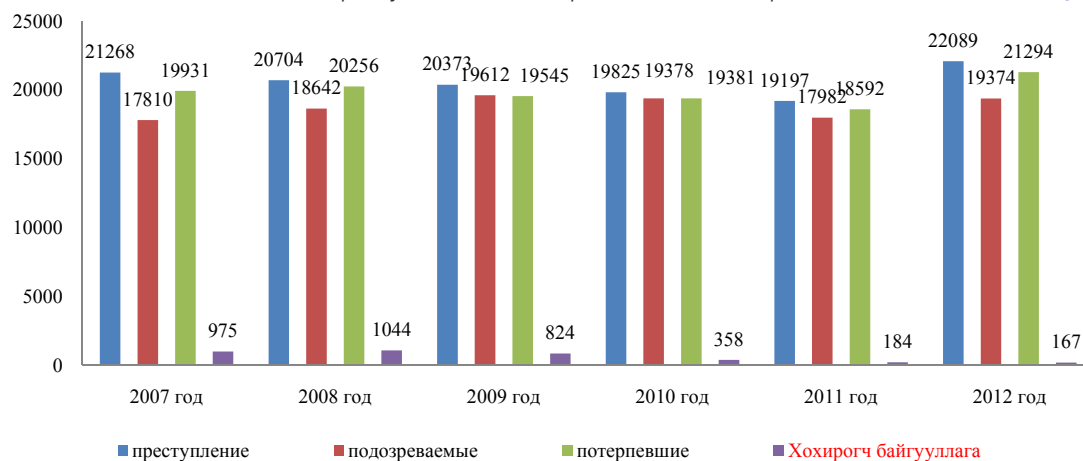
Главное управление полиции Монголии, начиная с 2007 года образовало информационный фонд об ущербах, нанесенных гражданам и организациям вследствие преступлений и статистические данные.

В 2007-2013 годы по всей стране зарегистрировано 123456 преступлений, в которых привлечено и проверено 112798 человек в качестве подозреваемых, 118990 человеку причинены нравственный и имущественный ущербы, а также 3552 организациям и хоз единицам имущественный ущерб.

34,1% из потерпевших женщины, 5,7%-несовершеннолетние граждане, 34,0%-18-30 летние, 14,7%-31-35 летние, а 46,1%-36 летние и выше.

Преступления, подозреваемые и потерпевшие

Графика-9



В 2003-2012 годы из-за преступлений погибло 15746 человек (в среднем за год 1575 человек), 74517 человек (в среднем за год 7452) получило легкие, менее тяжкие и тяжкие телесные повреждения.

Графика-10

Количество людей погибших и получивших телесные повреждения из-за преступлений



В 2003-2012 годы из-за преступлений государству, гражданам и предпринимательским организациям нанесены денежные, материальный ущерб в размере 380,6 миллиардов (в среднем за год 38,1 миллиардов) тугриков, из них 170,6 миллиардов, т.е 28,3% всех ущербов возмещены в процессе дознания или при расследовании преступлений.

Графика-11

Ущерб, нанесенный из-за преступлений и состояние возмещения (по млрд. тугр)



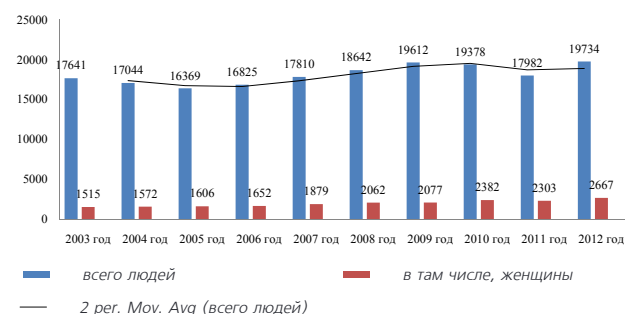
Для того, чтобы предупредить и избежать крупного размера ущерба и опасности преступлений важно эффективно организовать широко масштабную, профилактическую деятельность.

КРИМИНОЛОГИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕСТУПНИКОВ

В 2003-2012 годы зарегистрированы 197959 преступлений (в среднем за год 19796), 181037 лиц (в среднем 18104 лиц за год) привлечено к уголовной ответственности и проверено в качестве подозреваемых.

Графика-12

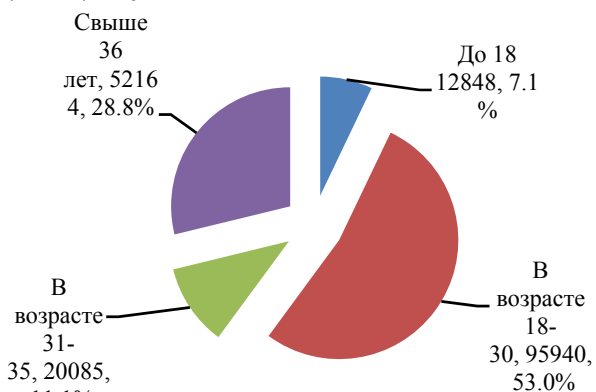
Количество людей, привлеченных к уголовной ответственности и проверенных правоохранительными органами



Из всех совершивших преступления 19715 человек, т.е 10,9% составляют женщины.

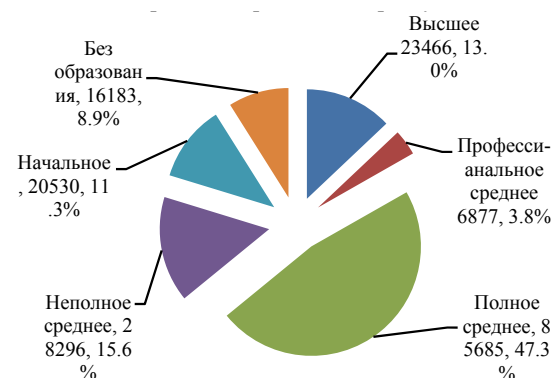
Графика-13

Возраст преступников



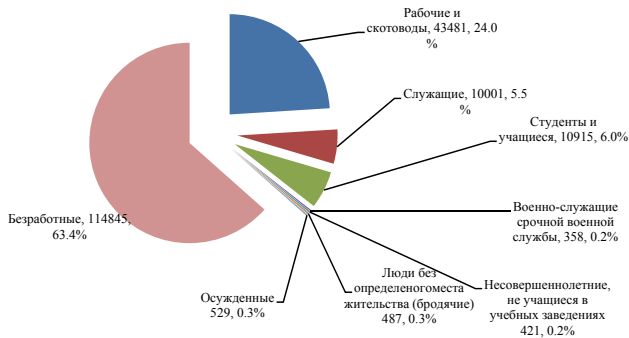
Графика-14

Уровень образования преступников



Графика-15

Социальное положение, совершающих преступления



Известно, что безработица, бедность и алкоголизм являются всем известной объективной причиной и главным распространенным фактором, оказывающих негативное влияние на криминогенное состояние.

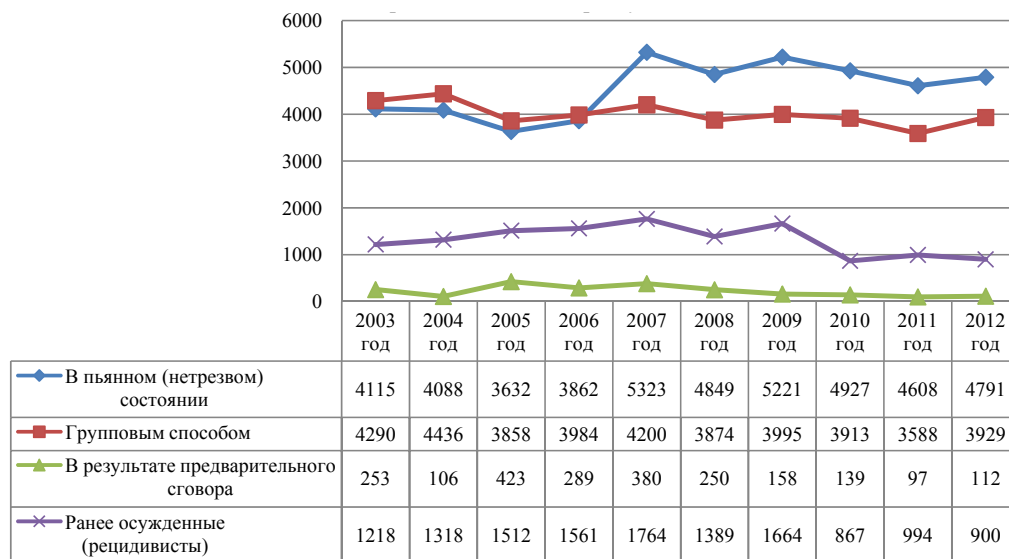
Особое внимание надо обратить на то обстоятельство, что значительную долю совершивших преступления занимают безработные молодые люди в возрасте 18-35 лет, а также люди, имеющие образование ниже полного среднего или трудоспособные. А люди состоятельные и имеющие какие-либо доходы совершают преступления, связанные с экономикой, злоупотреблением служебного положения, наркотикой и с незаконным использованием природного богатства.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ЛИЦ, СОВЕРШИВШИХ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

25,1% совершивших преступления в 2003-2012 годы нарушили закон в нетрезвом состоянии, 22,1%- групповым способом, 1,2%- предварительно сговорились совершить преступления, и 7,3%- ранее осужденные.

Графика-16

Некоторые особенности преступников



ВЫВОДЫ

Несомненно, что социально-экономические факторы, как несправедливость, сознание личности, совесть, алкоголизм, безработица, бедность, миграция и сосредоточие населения, интенсивный рост числа транспортных средств, политические и экономические реформы негативно влияют на криминогенное состояние страны. Соответственно с этим подводим итоги и предлагаем некоторые предложения в сфере политики борьбы с преступностью.

1. Уровень преступности постоянно меняется в связи с изменениями и обновлениями Уголовного

кодекса.

2. Политическим и правоохранительным органам следует соблюдать принцип деятельности индивидуальной работы с каждым потерпевшим преступления. В 2012 году в правоохранительные органы от граждан поступило 141276 жалоб и заявлений, т.е их число увеличилось на 9,8% по сравнению с предыдущим годом. Все это является показателем того, что среди населения действительно существуют стресс, боязнь лишения жизни, здоровья и имущества, и социальная несправедливость. С другой стороны расширяется доступ обслуживания населения

правоохранительных органов. Хотя увеличилось количество жалоб, заявлений и информации от граждан, ещё наблюдается тенденция снижения уровня преступности.

3. Придерживать политику внушить каждому гражданину правовую культуру строго соблюдать законодательства. В 2012 году в правоохранительных органах было зарегистрировано 795923 административных нарушений, что означало увеличение на 21,8% по сравнению с предыдущим годом. Тот факт, что 1/3 всех взрослых насленим подвергались административным наказаниям является свидетельством характера, присущего монголам не выполнять, нарушать действующие, общепризнанные правовые акты. С другой стороны это является результатом деятельности правоохранительных органов обеспечения ими реализации законодательства.
4. Формировать и реализовать политику, предупреждающую преступности во всех социальных сферах и уровнях, перед возникновением и причинением огромного ущерба. Правительству Монголии следует предвидеть тенденции преступлений и принять оптимальные профилактические меры. Профилактическая деятельность правоохранительных органов должна быть главенствующей направленностью, чем раскрытие преступлений.
5. Организовать интенсивную и эффективную борьбу против алкоголизма в низших и высших уровнях. Закрывать возможность заниматься бизнесом этого рода. Уменьшить производство алкогольных напитков, уменьшить количество точек обслуживания, повысить розничную цену спиртных напитков и придерживаться политику поддерживающую экспорт.
6. Усовершенствовать механизм раскрытия и разрешения преступлений, внедрять новые способы, технику и технологию. На сегодняшний день во всех органах при прокуратуре, полицейском и разведывательном органах и управлении по борьбе с коррупцией, ведущих дознание и расследование накопилось около 10 тысяч уголовных дел, которые приостанавливали исполнение приговора. Совершенно очевидно, что за ними судьба многих людей, которые потерпели ущербы жизни, здоровья и имущества. Действительно существует потребность использования новых методов, техники и технологии для раскрытия и доказательства уголовных дел.
7. Придерживать политику учесть и планировать профилактическую преступности деятельность при планировании градостроительства. В

централизованных местностях как Улаанбаатар, Дархан, Эрдэнэт концентрировано население и уровень преступлений высок, поэтому при планировании городов, микрорайонов важно учесть политику профилактики преступлений в окружающей их среде.

8. Отсутствие оптимального регулирования безопасности дорожного движения. Одним из актуальных проблем Монголии, особенно города Улаанбаатора является автомобильная пробка на городских магистралях. В зависимости от переконцентрации населения, интенсивного увеличения количества транспортных средств, недостатка инфраструктуры дорожных магистралей, недостаточной организации учебной деятельности курсов, подготавливающих водителей, ответственности и культуры водителей, участвующих в дорожном движении из года в год увеличивается количество дорожно-транспортных происшествий. Следовательно, увеличиваются социально-экономические ущербы, смертность, телесные повреждения и т.д.
 9. Придерживать политику профилактики и борьбы преступлений, как кража, нанесение телесных повреждений другим лицам, хулиганство, разбойное нападение и грабеж, которые чаще всего совершаются в Монголии. Для этого необходимо оптимально организовать патрульную службу, создавать единую камерную систему наблюдения и эффективно организовать индивидуальную профилактическую работу.
 10. Придерживать политику борьбы на особом уровне с преступлениями нового вида как организованная, латентная, трансграничная преступность, которые раньше не совершались в Монголии.
- В последнее время получило широкое распространение незаконное использование природного богатства, полезных ископаемых, лесного, растительного, водного и земельных ресурсов. Очевидность того, что надлежащее системное использование природного богатства и введение природных ресурсов в экономический оборот является важным фактором экономического развития страны и повышения жизненного уровня граждан естественно никто не будет отрицать. Но незаконное использование природных богатств, особенно незаконное геологическое обследование и добыча полезных ископаемых, уничтожение и загрязнение рек угрожают национальной безопасности, хотя рациональное использование природного богатства и введение в экономический оборот имеют значение в развитии страны и в жизни граждан.
- В Монголии проституция и организованное

преступное действие проституции приобретают скрытую форму и наблюдается тенденция повышения уровня преступлений, связанных с насильственным привлечением несовершеннолетних в проституцию, использованием их в порнографических рекламных роликах, использованием женщин в сексуальном порабощении и торговлей людьми.

- Наша страна превратилась в переходный пункт перевозки наркотических веществ, а граждане стали жертвами их перевозки. Стало болезненной проблемой тот факт, что граждане нашей страны не только в своей родине, но и в зарубежных странах совершают преступления, связанные с перевозкой и сбытом наркотических веществ.
- В связи с широким использованием интернета и внедрением компьютерной системы во все отрасли человеческой деятельности, наблюдается тенденция совершения киберпреступлений.
- Наблюдается повышение уровня преступности в сфере финансовой и банковской отрасли. В последнее время тоже увеличивается количество преступлений в отраслях недвижимости и финансового рынка. В сфере финансово-кредитной деятельности совершаются преступления мошеннического характера на высоком профессиональном уровне.
- Надо бороться с незаконным оборотом фармацевтических продуктов, веществ и препаратов. Контроль за деятельностью импорта, реализации, распродажи и применения медицинских препаратов недостаточен.
- Политику государства направить на борьбу с преступлениями в сфере пограничного и таможенного контроля. Преступления, предусмотренные в 175 ст. УК /контрабанда/, в ст. 166 /избегать таможенной пошлины/, в ст. 188 /незаконный перевоз оружия, боеприпасов, наркотики, наркотических, ядовитых, радиоактивных, взрывчатых веществ через границу/, в ст.203 /нарушение закона об охоте/ возможно обнаружить и раскрыть при таможенном контроле. Особенность контрабанды заключается в том, что она совершается в связи с незаконным пересечением государственной границы, с нарушением пограничного режима, с уклонением таможенной пошлины, с коррупцией и должностным преступлением.
- .