



**УРУСОВ А.А.**  
Кандидат  
юридических наук,  
доцент,  
Омская академия  
МВД России

## К ВОПРОСУ О НЕОБХОДИМОСТИ ИНСТИТУТА ПРОБАЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья посвящена проблемам организации контроля за лицами освободившимися из исправительных учреждений и оказание им помощи в социальной адаптации.

### Ключевые слова:

Исправительные учреждения	Correctional institutions
Пробация	Probatio
Постпенитенциарный контроль	Pre-prison control
Ресоциализация	Resocialisation
Условно-досрочное освобождение	Pre-time libertation

В условиях реформирования уголовно-исполнительной системы России (далее УИС) особое внимание уделяется развитию учреждений, исполняющих уголовные наказания без изоляции от

общества. Депенелизация уголовных наказаний является одним из направлением уголовной политики государства по разрешению проблемы по ограничению применения лишения свободы в практике борьбы с преступностью. [1]

В настоящее время в научной литературе при обсуждении проблем применения наказаний, альтернативных лишению свободы, достаточно часто обсуждается необходимость создания в России службы пробации. О необходимости создания службы пробации говорится в «Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р (далее Концепция), как отмечается в Концепции, государство нацелено на преобразование УИС в современную, соответствующую требованиям международных стандартов службу социальной реабилитации для обеспечения мер по положительной социальной ориентации осужденных, их постпенитенциарной адаптации и предотвращение рецидива преступлений.

Институт пробации активно используется в большинстве зарубежных стран. Пробация (от лат. probatio—испытание) – юридический

термин, который используется в международной практике для определения названия и деятельности службы, которая исторически создавалась для организации работы с лицами, осужденными к наказаниям без изоляции их от общества или освобожденными из-под заключения. [2]

В большинстве стран такие службы уже созданы. Как правило, это государственные внеполицейские, внепенитенциарное, а часто гражданское ведомство, основными направлениями деятельности которого являются развитие и организация политики исполняемых в обществе уголовных наказаний и оказание помощи лицам после освобождения из мест лишения свободы. Так, например, в Англии институт пробации (условная отсрочка исполнения наказания с помещением на это время преступника под индивидуальный надзор и с обеспечением над ним руководства или проведения исправительного курса) существует на протяжении многих десятилетий. Этот институт появился в Англии в 1887 г. в связи с принятием Закона «Об испытании впервые осужденных». В 1907 г. с принятием Закона «Об испытании преступников» этот институт окончательно сформировался в английском уголовном праве. В

настоящее время нормы о пробации консолидированы в законах 1948 г. и 1967 г. об уголовной юстиции. Помимо этого в 1965 г. были изданы и Правила о пробации. [3]

В Финляндии в 1975 г. была основана Ассоциация по делам испытания и последующего ухода для помощи в решении социальных проблем условно освобожденных и освобожденных заключенных. Деятельность и финансы этой организации находятся под контролем и руководством Министерства юстиции. Цель её деятельности состоит в разносторонней помощи (психологическая поддержка, юридические консультации, решение проблем с жильем, трудоустройство) лицам, освобожденным или условно освобожденным. Руководство Ассоциации работает в тесном контакте с администрацией и социальными работниками тюрем с целью изменения условий отбывания наказания для скорейшей реадaptации желающих исправиться. [4]

Исходя из зарубежного опыта, институт «пробации» – это условное неисполнение назначенного наказания либо условное неназначение наказания с помещением осужденного на определенный срок под индивидуальный надзор специального должностного лица

(агента, помощника, уполномоченного по пробации). Пробация предполагает соблюдение следующих условий: несомнение новых преступлений и выполнение установленных приговором суда специальных обязанностей.

Таковыми являются:

- прохождение курса соответствующего лечения;

- продолжение профессионального обучения;

- выполнение запрета суда на посещение определенных мест (увеселительных заведений, казино и других), а также на общение с потерпевшими, на приобретение и владение огнестрельным и (или) другим оружием;

- возмещение причиненного ущерба;

- сообщение суду о любом изменении места жительства и работы;

- явка в суд по вызову агента по пробации и т.д. В случае соблюдения этих условий правовыми последствиями пробации являются полное освобождение от какого бы то ни было наказания за совершенное преступление и отсутствие судимости как определенных правоограничений, являющихся следствием осуждения за преступление. [5]

Зарубежные службы пробации, как правило, выполняют следующие функции:

- оказание помощи лицам, освобожденным из мест лишения свободы;

- разработка и осуществление программ коррекции социального поведения поднадзорных лиц;

- контроль за поведением лиц, условно осужденных или условно-досрочно освобожденных от наказания, оказывает им необходимую помощь.

Тема возможного заимствования в России зарубежного опыта постпенитенциарной адаптации осужденных затрагивалась и раньше, и именно эти процессы актуализировали создание службы пробации и сделали очевидной неизбежность и неотлагательность этой задачи. Не создав институционные формы работы с правонарушителями, правоохранительные органы всегда будут заниматься профанацией в профилактической деятельности.

Есть целый ряд оснований для того, чтобы оптимистически смотреть на перспективы развития службы пробации в России. К такому убеждению приводят, прежде всего, прогнозы позитивных преобразований уголовно-исполнительной системы страны, особые надежды на которые внушают принятая Концепция.

В специальной литературе обсуждается вопроса о создании Федеральной службы пробации,

подведомственной Министерству юстиции РФ со следующими основными функциями:

1. Социально-реабилитационная и контролирующая деятельность в отношении:

- условно осуждённых;
- условно-досрочно освобождённых;
- осуждённых беременных женщин и женщин, имеющих малолетних детей, которым судом отсрочено отбывание наказания.

2. Независимый от следственных органов доклад суду о социальной опасности гражданина в процессе судебного следствия. Данная функция может быть использована при решении вопроса об избрании меры пресечения, вида наказания, а также при рассмотрении заявлений осуждённых об условно-досрочном освобождении.

3. Организация процедур примирения сторон и восстановления социальной справедливости, т.е. на определенной стадии уголовного процесса дело направляется медиатору, на которого возложена обязанность достичь соглашения между потерпевшим и преступником, от которого зависит, либо снятие обвинения, либо соглашение повлияет на вид и размер наказания.

4. Организация разработки программ коррекции социального поведения правонарушителей.

5. Оказание лицам, освобождённым из исправительных учреждений, постпенитенциарной помощи. [6]

Создание службы пробации позволит снизить нагрузку на уголовно-исполнительные инспекции и повысит эффективность применения иных мер уголовно-правового характера.

Следующим направлением по ресоциализации лиц, освобождённых из мест лишения свободы, является принятие Федерального закона о социальной адаптации осуждённых. В отличие от России, где законопроект находится в Государственной думе с 1995 года, в странах СНГ он уже принят и оказывает эффективное значение в вопросах предупреждения рецидивной преступности.[7] В данном законе в первую очередь должны быть определены министерства и ведомства, осуществляющие его исполнение. В первую очередь это Министерство внутренних дел, Федеральная служба исполнения наказания, Министерство юстиции и Министерство труда и социальной защиты.

В компетенцию указанных органов должны войти вопросы социального патронажа

освобожденных, деятельности специальных реабилитационных заведений для лиц не имеющих социально полезные связи на свободе, осуществления временного контроля за поведением освобожденных, профилактики совершения ими противоправных деяний.

Для реализации принятой Концепции, прежде всего, необходимо переработать законопроект о социальной адаптации осуждённых и принять его. Возможно, именно в этом законе определить задачи и функции службы пробации.

Кроме этого, целесообразно рассмотреть вопрос об установлении постпенитенциарного контроля за лицами, освобождёнными из исправительных учреждений, и определения их правового статуса в период социальной адаптации.

Нацеленность на создание цивилизованного института пробации, развитие у осужденных социально полезных связей, профессиональных и трудовых навыков, реализация программ социальной реабилитации в совокупности с изменением общественного правосознания позволяют надеяться, что обсуждаемая в статье проблема получит в перспективе адекватное, в интересах российского общества решение.

Список используемых источников

1. Подробнее об этом см.: Российская газета. – № 163(4987). – 2 сент. 2009 г.; Российская газета. – № 171(4995). – 11 сент. 2009 г.

2. См.: *Совершенствование законодательства, практики назначения и исполнения наказаний, мер постпенитенциарного воздействия.* – Рязань: Академия ФСИН России, 2009. – С. 58 – 59.

3. См.: *Гуценко К.Ф.* Уголовный процесс основных капиталистических государств. Вып. 1. – М., 1969. – С. 135.

4. См.: *Багреева Е.Г.* Субкультура осужденных и их ресоциализация: Монография. – М., 2001. – С. 100.

5. См.: *Курс уголовного права.* Общая часть / Под ред. Н.Ф. Кузнецовой, И.М. Тяжковой. Т. 2. Учение о наказании. – М., 2002. – С. 412; *Правовые системы стран мира:* Энциклопедический справочник. 3-е изд., перераб. и доп. / Отв. ред. А.Я. Сухарев. – М., 2003. – С. 417.

6. См.: *Совершенствование законодательства, практики назначения и исполнения наказаний, мер постпенитенциарного воздействия.* – Рязань: Академия ФСИН России, 2009. – С. 63 – 64; *Тексты докладов участников научно-практической конференции по вопросам реформирования*

уголовно-исполнительной системы // Вестник уголовно-исполнительной системы. – 2009. – № 10. – С. 3 – 17.

7. См.: *Калашник Н.Г., Янчук О.Б.* Ресоциализация осужденных несовершеннолетних, отбывающих наказание в местах лишения свободы на Украине // Вестник института. – Вологда: Вологодский института права и экономики ФСИН России. – 2010. – № 1. – С. 56.