



**СТЕПАНОВ
АЛЕКСЕЙ
ВЛАДИСЛАВОВИЧ**

ОХУ-ын Холбооны
Ял эдлүүлэх
албаны харьяа
Пермийн дээд
сургуулийн эрдэм

шинжилгээ эрхэлсэн орлогч захирал,
хууль зүйн ухааны дэд доктор,
доцент, дотоод албаны хурандаа

Цахим шуудангийн хаяг:

a.stepanov1975@mail.ru

ОРЧИН ҮЕИЙН ХУУЛЬ ЗҮЙН ШИНЖЛЭХ УХААН ДАХЬ "НИЙГМИЙН АЮУЛГҮЙ БАЙДАЛ" УХАГДАХУУН

КАТЕГОРИЯ «ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ» В СОВРЕМЕННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКЕ

Исследование проблем общественной безопасности, как и всякая познавательная, интеллектуальная деятельность, требует четкой проработанности используемого понятийно-категориального аппарата. Ведь отсутствие согласованных понятий и научных категорий в обеспечении общественной безопасности делает этот процесс менее эффективным, более двусмысленным и противоречивым⁸³.

Научный анализ сути и содержания общественной безопасности, характеристика правового регулирования совокупности отношений в сфере обеспечения общественной безопасности, а с этих позиций и

объективная оценка ее назначения чрезвычайно важны, поскольку в итоге направлены на совершенствование деятельности субъектов обеспечения общественной безопасности⁸⁴.

Во многих зарубежных странах термин «безопасность», в том числе «общественная безопасность», относится к «неопределенным правовым понятиям» и законодателем не расшифровывается, т.е. имеет достаточно расплывчатый смысл, тем самым оставляя простор для действий исполнителей.

По мнению членов международной комиссии юристов «общественная безопасность означает защиту личности от опасности, направленной против ее жизни и здоровья или с целью нанесения ущерба ее собственности. Необходимость защищать общественную безопасность может вызывать юридические ограничения прав и свобод граждан, установленные законом»⁸⁵.

В решении Баварского Конституционного суда от 13 октября 1951 г. термин «общественная безопасность» определен как «целостность здоровья, чести, свободы и имущества граждан, а также неприкосновенность правового порядка и основных учреждений государства»⁸⁶.

Представляется также интересной точка зрения германского правоведа Р. Зампера: «Общественная безопасность и порядок являются неопределенными правовыми

⁸⁴ Демин, И.В. Указ. работа.

⁸⁵ International commission of jurists // The review. – June 1986. – N 36. – P. 50.

⁸⁶ Гиленсен, В.М. Полиция ФРГ. – М., 1973. – С. 18.

⁸³ Демин, И.В. Общественная безопасность: теоретико-методологические аспекты // Юридический мир. – 2007. – N 6.

понятиями. Это означает, что не может быть зафиксировано законом то, что в конкретном случае (в конкретном месте и в конкретное время) следует понимать под общественной безопасностью и порядком, т.е. то, что является охраняемым полицией. Это должно быть в большей мере в каждом конкретном месте и в конкретное время быть определено с деловой точки зрения»⁸⁷.

Известный австрийский юрист Петерс в своей книге «Учебник административного права» под понятием «общественный порядок» имеет в виду «совокупность всяких неписанных правил поведения индивидуума в обществе, которые по господствующим взглядам характеризуются как непосредственные предпосылки упорядоченного сосуществования государства и граждан»⁸⁸.

В странах англо-саксонской правовой семьи при формулировании понятия «общественная безопасность» акцент делается на безопасности в социально-экономической сфере. Например, в США рассматриваемое понятие определяется как «часть общего благосостояния, как осознанное чувство благополучия, порождающее у индивидуума относительную уверенность в том, что он или она в состоянии удовлетворить свои основные потребности и желания в настоящем и будущем»⁸⁹. А

опасность, в свою очередь, заключается «в потере доходов, различных средств (например, на поддержание здоровья), в недостаточных доходах (например, низкая зарплата или неполная занятость) или в неопределенности дохода (даже для высокооплачиваемого работника)»⁹⁰.

В Канаде «общественная безопасность означает поддержание таких условий, которые необходимы для постоянного и долгосрочного повышения производительности труда и увеличения капитала и, таким образом, высокого и увеличивающегося стандарта жизни страны, включая поддержание справедливой, безопасной и динамичной деловой атмосферы, способствующей инновациям, внутренним и внешним инвестициям и постоянному экономическому росту»⁹¹.

Анализ русского законодательства показывает, что различные понятия, обозначающие общественный порядок и безопасность, встречались в актах, начиная с середины XVII в., в частности в Соборном уложении 1649 г. Слова «бесчиние» и «бесчинство» применялись к лицам, нарушающим порядок в общественных местах. Так, в главе II Уложения 1649 г. (ст. ст. 6 - 7) эти слова адресовались лицам, нарушающим порядок в церкви во время богослужения. В главе III «О государевом дворе, чтоб на государевом дворе ни от кого никакого бесчинства и брани не было» в понятие «бесчинство» входили:

⁸⁷ Samper, R. Kommentar zum bayerischen Polizeiaufgabengesetz. – München, 1965. – S. 23.

⁸⁸ Peters, Lehrbuch der Verwaltungsrecht. – Frankfurt a/M., 1961. – S. 377.

⁸⁹ Шершнев, И.Л. Общественная безопасность: Ключевые понятия // Проблемы внутренней безопасности России в XXI в.: Материалы

научно-практической конференции 15 - 16 февраля 2001 г. – М., 2001. – С. 102 - 103.

⁹⁰ Шершнев, И.Л. Указ. работа. – С. 102 - 103.

⁹¹ Шершнев, И.Л. Указ. работа. – С. 102 - 103.

оскорбление словом и действием на царском дворе, обнажение оружия при государе, ношение оружия на царском дворе, ловля рыбы в государевых прудах и озерах⁹². Эта глава была направлена на охрану феодального порядка и чести царского двора⁹³.

Также понятие «общественная безопасность» встречается в законодательном акте Российской империи «Общее губернское учреждение», принятом в царствование Николая I в 1845 г.⁹⁴.

В 1990-х гг. концепцию общественной безопасности разрабатывали европейские ученые, ставшие свидетелями стремительного разрушения национальной и культурной идентичности своих стран, главным образом под воздействием феномена иммиграции⁹⁵. По их мнению, в отличие от национальной безопасности, основанной на политическом контроле ситуации, общественная безопасность означает «способность общества сохранять свою сущность неизменной в условиях постоянно изменяющихся окружающих условий и фактических или возможных угроз». То есть речь идет о сохранении – при обеспечении необходимых условий для развития – традиционных структур языка, культуры, общественного устройства, религии и

национальной идентичности⁹⁶.

Основным нормативным правовым актом, содержащим систему взглядов на обеспечение общественной безопасности как части национальной безопасности Российской Федерации, является Концепция общественной безопасности в Российской Федерации от 20 ноября 2013 года⁹⁷ (далее – Концепция).

В соответствии с Концепцией под общественной безопасностью понимается состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Необходимо отметить, что законодательное закрепление определения «общественная безопасность» позволит конкретизировать положения определенных нормативно-правовых актов и улучшить их практическое применение в дальнейшем⁹⁸.

Данное понятие отражает управленческие и правовые аспекты, а обеспечение общественной безопасности связывается с установлением и реализацией системы нормативных правовых актов как

⁹² См.: Соборное уложение 1649 г. / Рук. авт. колл. А.Г. Маньков. – Л., 1987. – С. 110, 137.

⁹³ Фирсова, Е. А., Бондарев, Д. А. Сравнительный анализ дефиниций «общественная безопасность» и «общественный порядок» во Франции, в Австрии, ФРГ, США, Канаде и России // Российский следователь. – 2010. – № 7. – С. 38 – 40.

⁹⁴ Свод законов Российской империи. Т. 2. 4.1. Общие губернские учреждения. – СПб., 1857.

⁹⁵ Кардашова, И.Б. Об общественной безопасности // Административное право и процесс. – 2008. – № 2.

⁹⁶ Осипов, Г.В., Кузнецов, В.Н. Социология и государственность (достижения, проблемы, решения). – М., 2005. – С. 187 – 189.

⁹⁷ Концепция общественной безопасности в Российской Федерации: Утв. Президентом Российской Федерации от 20 ноября 2013 года // Документ опубликован не был.

⁹⁸ Камилов, М.А. Определение общественной безопасности в соответствии с новой Концепцией общественной безопасности в Российской Федерации // Административное и муниципальное право. – 2014. – № 8. – С. 775 – 778.

гарантий защищенности личности и общества, обеспечения их безопасной жизнедеятельности, прав и свобод⁹⁹.

Понятие «общественная безопасность» неоднократно использовалось и используется в различных нормативных правовых актах Российской Федерации.

Так, например, в п. «б» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации говорится, что вопросы обеспечения общественной безопасности определяются как находящиеся в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов.

Уголовное законодательство использует в качестве родового объекта преступлений, предусмотренных разделом IX Уголовного кодекса Российской Федерации «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка». Административное законодательство устанавливает в главе 20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административную ответственность за совершение правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

В ст. 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 года (в ред. от 14 октября 2014 г.) «О полиции»¹⁰⁰ определено, что полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства... и для

обеспечения общественной безопасности.

Федеральный закон от 28 декабря 2010 года «О безопасности» перечисляя виды безопасности, в том числе и общественную безопасность, не дает их определения.

Таким образом, многие правовые акты упоминали и упоминают данное понятие, однако до утверждения Концепции нормативного закрепления определения и соответственно сущности и содержания данного института не было.

В настоящее время этот правовой пробел ликвидирован, но, несмотря на нормативное закрепление понятия «общественная безопасность» в научной литературе до сих пор существуют различные точки зрения на понимание исследуемой категории.

Проведенное исследование позволило выявить два основных подхода к определению общественной безопасности.

Первый подход основан на широком понимании общественной безопасности и характеризует ее, как правило, нормальным режимом функционирования общественной жизни.

В философском смысле общественная безопасность вбирает в себя два начала: безопасность как надежность существования и устойчивость развития любых объектов социальной природы и общество, представляющее собой совокупность исторически сложившихся форм совместной деятельности людей¹⁰¹. Этот подход

⁹⁹ Демин, И.В. Указ. работа.

¹⁰⁰ Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – N 7. – Ст. 900; – 2014. – N 42. – Ст. 5615.

¹⁰¹ Конин, В.Н. Общественная безопасность как социально-правовое явление //

обусловил вывод о том, что общественная безопасность представляет собой состояние общественных отношений, предупреждающее угрозу причинения вреда и обеспечивающее тем самым их нормальное функционирование. Общественная безопасность есть безопасность не только здоровья отдельного члена общества или коллектива (группы), это и безопасность их имущества, чести, достоинства, нравственности. Это – безопасность всех основных компонентов отдельной личности или коллектива, которые представляют собой некую совокупную ценность, охраняемую моральными и правовыми нормами¹⁰².

Юридические словари толкуют общественную безопасность также в широком смысле, понимая под ней систему общественных отношений и юридических норм, регулирующих данные отношения в целях обеспечения общественного спокойствия, неприкосновенности жизни и здоровья населения, нормального труда и отдыха граждан, нормальной деятельности государственных и общественных организаций, учреждений и предприятий¹⁰³.

Подобным образом понимают

анализируемую категорию отдельные ученые.

Опираясь на философские знания, общественную безопасность чаще рассматривают в самом широком ее значении как определенное «состояние общественных отношений, при котором предупреждается угроза причинения вреда и обеспечивается нормальное их функционирование»¹⁰⁴; «...при котором защищены различные жизненно важные интересы общества, до минимума снижена опасность реальных и потенциальных внутренних и внешних угроз и обеспечиваются возможности для прогрессивного развития личности и общества»¹⁰⁵; «...обеспечивается устойчивое существование общества, удовлетворение и реализация необходимых потребностей и интересов его граждан, способность к эффективному предотвращению или устранению различного рода опасностей и угроз, прогрессу и развитию»¹⁰⁶.

А.А. Кармолицкий представляет общественную безопасность как «систему отношений, которые складываются в процессе предупреждения и устранения угрозы жизни, здоровья граждан и их имущества»¹⁰⁷; А.А. Николаев – как «состояние, при котором сохраняются общественное спокойствие,

Административное право и процесс. – 2012. – N 4. – С. 42 - 44.

¹⁰² См.: Философский энциклопедический словарь / Под ред. Л.Ф. Ильичева, П.Н. Федосеева, С.М. Ковалева, В.Г. Панова. – М., 1989. – С. 156. См., также, Веремеенко, И.И. Сущность и понимание общественного порядка // Советское государство и право. – 1982. – N 3. – С. 23.

¹⁰³ См.: Юридический словарь / Гл. ред. П.И. Кудрявцев. 2-е изд. Т. 2. – М., 1956. – С. 19; Юридический энциклопедический словарь / Гл. ред. А.Я. Сухарев. – М., 1984. – С. 204.

¹⁰⁴ См.: Тихий, В.П. Уголовно-правовая охрана общественной безопасности. Дисс... докт. юрид. наук. – Харьков, 1951. – С. 23.

¹⁰⁵ Демин, И.В. Указ. работа.

¹⁰⁶ Хамхоев, Б.Т. Проблемы определения общественной безопасности // Административное право и процесс. – 2011. – N 7. – С. 40 - 42.

¹⁰⁷ Алехин, А.П., Кармолицкий, А.А., Козлов, Ю.М. Административное право России. Часть первая. – М., 2011. – С. 519.

неприкосновенность личности, целостность собственности, т.е. нормально функционируют все общественные институты»¹⁰⁸; П.Г. Городецкий – как «установленный законом режим общественной жизни, обеспечивающий нормальное функционирование государственных и муниципальных органов, организаций, независимо от форм собственности, формирования гражданского общества, отдельных граждан и их объединений»¹⁰⁹.

Краснова, К.А., Сибатуллина, Э.Т. говорят, что «общественная безопасность имеет многоаспектный характер. Она представляет собой совокупность общественных отношений, создающую нормальные безопасные условия общественной жизни. Обеспечение общественной безопасности – это гарантии создания государством в обществе таких социальных условий, при которых реализуются положения ст. 2 Конституции Российской Федерации о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью»¹¹⁰.

Авторы комментария к Федеральному закону от 28 декабря 2010 г. «О безопасности» Котухов С.А., Кузьмин В.А., Соболева Ю.В. утверждают, что «система общественных отношений, регулирующая обеспечение

общественного спокойствия, неприкосновенности жизни и здоровья населения, нормального труда и отдыха граждан, нормальной деятельности государственных и общественных организаций, учреждений и предприятий, является общественной безопасностью»¹¹¹.

При таком подходе, по мнению И.Б. Кардашовой, существует опасность трактовки общественной безопасности слишком широко, поскольку термин «общественный» охватывает своим содержанием всю совокупность социальных явлений. С точки зрения этимологии такое понимание верно, но при этом происходит отождествление общественной безопасности с национальной безопасностью, т.е. смешивается видовое и родовое значение.

Второй подход основан на узком понимании системы общественных отношений, связанных, прежде всего, с источниками повышенной опасности.

Ряд ученых рассматривают общественную безопасность как «совокупность опосредованных источниками повышенной опасности отношений, регулируемых юридическими, техническими и организационными нормами с целью предотвращения и устранения угрозы жизни и здоровью людей, материальным ценностям и окружающей среде»¹¹².

Некоторые авторы включают в это определение и отношения,

¹⁰⁸ Комментарий в КоАП / Под общ. ред. А.А. Николаева. Т. 1. – М., 2003. – С. 1023.

¹⁰⁹ Городецкий, П.Г. Проблемы деятельности федеральной системы правоохранительных органов России: Автореф. дис... докт. юрид. наук. – М., 2001. – 42 с.

¹¹⁰ Краснова, К.А., Сибатуллина, Э.Т. Роль миграционного законодательства в укреплении государственного суверенитета и обеспечении общественной безопасности Российской Федерации // Миграционное право. – 2011. – № 3.

¹¹¹ Котухов С.А., Кузьмин В.А., Соболева Ю.В. Указ. работа.

¹¹² Туманов, Г.А., Фризко, В.И. Общественная безопасность и ее обеспечение в экстремальных условиях // Советское государство и право. – 1989. – № 8. – С. 21.

возникающие в особых условиях в связи со стихийными бедствиями либо другими чрезвычайными обстоятельствами. Так, Л.Л. Попов трактует общественную безопасность как «систему общественных отношений, складывающихся в соответствии с правовыми, техническими, строительными и другими нормами при использовании объектов и предметов, представляющих повышенную опасность для людей и общества в целом, или при наступлении особых условий в связи со стихийными бедствиями либо по другим чрезвычайным обстоятельствам социального или техногенного характера»¹¹³.

А.П. Корнев связывает общественную безопасность с проявлением негативных свойств источников повышенной опасности при неправильном пользовании ими¹¹⁴.

При этом ученые дифференцируют источники повышенной опасности на определенные категории: 1) машины, механизмы, приборы, технологические процессы, энергетические и иные установки, другие технические средства, создаваемые людьми для удовлетворения своих материальных и духовных потребностей; 2) стихийные силы природы – пожары, землетрясения, ураганы и иные явления, возникающие независимо от воли и сознания людей; 3) вещества и

предметы, подпадающие под так называемую разрешительную систему, – оружие, боеприпасы, ядовитые, взрывчатые и радиоактивные вещества; 4) действия и бездействие физических лиц, которые создают реальную угрозу жизни и здоровью людей, материальным и духовным ценностям, например применение оружия и эксплуатация неисправных транспортных средств¹¹⁵. В ст. 1079 Гражданского кодекса РФ¹¹⁶ имеется характеристика деятельности юридических лиц и граждан, связанной с повышенной опасностью для окружающих: «Использование транспортных средств, механизмов, электрической энергии высокого напряжения, атомной энергии, взрывчатых веществ, сильнодействующих ядов и т.п.; осуществление строительной и иной, связанной с ней деятельности и др.».

Нельзя не согласиться с Кардашовой И.Б., которая считает, что такое определение сферы общественной безопасности необоснованно сужает ее. Нельзя все общественные отношения, складывающиеся в сфере безопасности, сводить к тем, которые возникают в связи с обеспечением безопасности при стихийных бедствиях, эпидемиях и эпизоотиях, а также в связи с использованием предметами и материалами, являющимися источниками повышенной опасности. Сфера

¹¹³ Административное право: Учебник / Под общ. ред. Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова. – М., 2001. – С. 689. См., также, Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной. – М., 2010. – С. 689.

¹¹⁴ См.: Корнев, А.П. Административная деятельность органов внутренних дел. – М., 1996. – С. 32.

¹¹⁵ Туманов, Г.А., Фризко, В.И. Указ. работа. – С. 21.

¹¹⁶ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. (в ред. от 22 октября 2014 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 5. – Ст. 410; 2014. – № 43. – Ст. 5799.

общественной безопасности обладает более широким кругом общественных отношений, поскольку зависит от многих социальных факторов, в частности от состояния правопорядка, благоустройства населенных мест, оборудования объектов, предназначенных для массового посещения людьми (стадионов, зданий и других сооружений) и т.п.

Конин В.Н. формулирует следующее понятие общественной безопасности: «объективно и субъективно обусловленная система общественных отношений, которая характеризуется состоянием защищенности материальных и духовных ценностей общества от общественно опасных деяний и негативного воздействия чрезвычайных ситуаций социального, природного, техногенного и биологического характера»¹¹⁷.

Иные ученые под общественной безопасностью понимают «систему отношений, связанных с предотвращением или ликвидацией тяжких последствий в отношении жизни и здоровья человека, вызываемых как опасными для окружающих деятельностью или поведением людей, так и действием стихийных сил природы или эпидемиями»¹¹⁸; «систему связей и отношений, складывающихся при соблюдении технико-юридических норм, направленных на предотвращение и устранение опасных ситуаций и угрозы жизни и здоровью людей, а также имуществу от действия стихийных сил природы или

деятельности, представляющей повышенную опасность для окружающих»¹¹⁹.

В.Н. Васин определяет понятие общественной безопасности как «состояние обеспеченности общества мерами охраны и механизмом их реализации от преступных посягательств, антропогенных воздействий природной среды, аварий и катастроф»¹²⁰.

Б.Ф. Калачев, П.Н. Кобец понимают общественную безопасность как «отсутствие недопустимого риска, связанного с возможностью нанесения ущерба жизненно важным интересам личности, общества и государства от опасных деяний и негативного воздействия чрезвычайных ситуаций, вызванных социальными конфликтами, неконтролируемой миграцией, стихийными бедствиями, катастрофами, авариями, пожарами, эпидемиями и иными особыми обстоятельствами»¹²¹.

А.М. Воронов предлагает рассматривать общественную безопасность в общеправовом смысле как «правовое состояние защищенности личности и общества от факторов, создающих потенциальную и реальную опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства, выраженных, в частности, в общественно опасных

¹¹⁷ Конин, В.Н. Указ. работа. – С. 42 – 44.

¹¹⁸ Здир, Я.А. По поводу прочитанного // Советское государство и право. – 1967. – № 2. – С. 137.

¹¹⁹ Безденежных, В.М., Емелин, А.С., Кардашова, И.Б., Кудин, В.А., Попов, В.И., Постольник, В.А., Черепанов, Е.А. Административная деятельность органов внутренних дел. Учебное пособие. Общая часть. – М., 2004. – 384 с.

¹²⁰ Васин, В.Н. Право на общественную безопасность: Монография. – М., 1999. – С. 84.

¹²¹ Калачев, Б.Ф., Кобец, П.Н. Проблемы борьбы с преступностью в системе обеспечения внутренней безопасности Российской Федерации. – М., 2006. – 141 с.

действиях (бездействии) и охраняемых системой норм административного, информационного, уголовного, экологического и др. отраслей права»; в управленческом, административно-правовом и информационно-правовом смыслах как «состояние защищенности нормами административного и информационного права определенной совокупности общественных отношений, складывающихся в области жизнедеятельности личности и общества, безопасного функционирования государственных органов, общественных организаций (объединений) и граждан, реализации их прав, свобод и законных интересов»¹²².

Вызывает интерес определение общественной безопасности, предложенное Б.П. Кондрашовым. Под общественной безопасностью он понимает «систему общественных отношений, урегулированных правовыми нормами в целях обеспечения безопасности личности, общественного спокойствия, благоприятных условий для труда и отдыха граждан, нормальной деятельности государственных органов, общественных объединений, предприятий, учреждений и организаций от угрозы, исходящей от преступных и иных противоправных деяний, нарушения порядка пользования источниками повышенной опасности, предметами и вещами, изъятыми из гражданского оборота, явлений негативного техногенного и

природного характера, а также других особых обстоятельств»¹²³.

В большей степени, по мнению автора статьи, комплексно отвечает реалиям законодательства и достижениям современной науки определение, сформулированное Босхамджиевой Н.А. В своем диссертационном исследовании она предлагает рассматривать общественную безопасность в Российской Федерации в качестве неотъемлемой части национальной безопасности и определить ее как урегулированное ...правовыми нормами состояние защищенности материальных и духовных ценностей, составляющих основу организации социальных групп и общения людей, конституционных прав и свобод человека и гражданина, других законных интересов общества, предусмотренных Конституцией РФ и текущим законодательством, от противоправных деяний, вредоносных явлений техногенного и природного характера, других факторов и условий, создающих угрозу данным правам и законным интересам¹²⁴.

Также, - продолжает Босхамджиева Н.А., - «...можно составить ряд правовых норм, образующих отраслевые институты общественной безопасности: институт противодействия терроризму; институт

¹²² Воронов, А.М. Общественная безопасность: административные и информационно-правовые проблемы обеспечения и организации управления. – М., 2004. – С. 35.

¹²³ Кондрашов, Б.П. Общественная безопасность и административно-правовые средства ее обеспечения. – М., 1998. – С. 8.

¹²⁴ Босхамджиева, Н.А. Административно-правовые основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации: Автореф. дисс...докт. юрид. наук. – Москва, 2013. – С. 14. См., также, Босхамджиева, Н.А. Общественная безопасность как объект административно-правового обеспечения // Юридический мир. – 2012. – N 9. – С. 51 - 57.

противодействия экстремизму; институт противодействия преступным и иным противоправным посягательствам; институт противодействия коррупции; институт защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; институт противодействия незаконной миграции; институты обеспечения отдельных видов общественной безопасности (пожарной, химической, биологической, ядерной, радиационной, гидрометеорологической, промышленной и транспортной безопасности); институт развития международного сотрудничества по вопросам обеспечения общественной безопасности.

Большая часть выделенных институтов общественной безопасности, по ее мнению, сформировалась из норм федеральных законов и подзаконных нормативных правовых актов Российской Федерации, которые построены на разнообразных понятиях и до настоящего времени не систематизированы.

В целях совершенствования отечественного законодательства в сфере ...правового обеспечения общественной безопасности Босхамджиевой Н.А. предлагается разработать и принять федеральный закон «Об общественной безопасности», детализирующий и конкретизирующий нормы Федерального закона «О безопасности», а также положения Стратегии национальной безопасности до 2020 г. и Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, а также провести комплексную

систематизацию и унификацию нормативных правовых актов, нормы которых образуют институты общественной безопасности.

Руководствуясь всем вышеизложенным представляется возможным сформулировать авторскую позицию на определение национальной безопасности, под которой в современных условиях можно понимать – государственно-правовой институт, включающий комплекс механизмов и структур по обеспечению состояния защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от угроз в общественной сфере (военной, государственной, в том числе миграционной, пограничной, продовольственной, экономической, экологической, информационной, а также науки, технологий, образования, культуры и повышения качества жизни российских граждан).

Таким образом, обеспечение безопасности возможно только силами государства посредством закона. Безопасность неразрывно связана с суверенитетом: только абсолютно суверенное государство может стать полноправным субъектом безопасности. Любое государство во избежание распада должно определить и согласовать национальные интересы, учитывая возможные источники напряжения, и использовать государственно-правовые механизмы для разрешения противоречий демократическим путем.

* * *