

Докладчик: Н.ГАНТУЛГА

*-начальник Института исполнения
судебных решений при Университете
правоохранительной службы Монголии,
кандидат юридических наук, ассистент
профессор, полковник*

ОСОБЕННОСТИ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЫ МОНГОЛИИ И ТЕНДЕНЦИЯ ЕЁ РЕФОРМИРОВАНИЯ

Резюме:

В докладе проведено краткое исследование по таким аспектам, как сегодняшнее состояние пенитенциарной системы Монголии, реформа государственной политики, деятельности в этой области.

Ключевые слова:

Правовая реформа, лишение свободы как вид уголовного наказания, место заключения, сотрудник пенитенциарных органов, заключённый и т.п.

Структура доклада

1. Введение
2. Пенитенциарная система
3. Правовой статус сотрудников пенитенциарных органов
4. Особенности прав и обязанностей заключённых
5. Некоторые обобщения.

I

В годы формирования и развития правовой системы нового типа после 1921 года в нашей стране были приняты шестикратно уголовно-исполнительные

кодексы¹ и многие другие законодательные, подзаконные акты по их реализации.

А нынедействующий акт называется “Кодексом об исполнении судебных решений”² и сфера его действия распространяется на деятельность по исполнению решений уголовного, гражданского и административного судов, также на систему и структуру, функции органов и учреждений по исполнению судебных решений, правовой статус сотрудников, права и обязанности осуждённых.

Если назову кратко некоторые особенности государственной политики в сфере уголовного и уголовно-исполнительного права данного времени, то к ним можно отнести:

Во-первых, подразделение в дальнейшем Кодекса об исполнении судебных решений на законы³:

- Об отбывании наказания и социализации осуждённых
- Об исполнении решений гражданского и административного судов;

а также утверждение связанных с ними:

- Закона о правоохранительной деятельности⁴;

¹Закон об исправлении осуждённых в народной Монголии (1931 г.); Исправительно-трудовой кодекс МНР (1966, 1981 г.); Закон о местах заключения и отбывании наказания (1993 г.); Закон об отбывании наказаний, не связанных с лишением свободы и о реализации других мер уголовной ответственности (1995 г.); Кодекс о выполнении судебных решений (1996 г.)

²Государственный Великий Хурал как высший представительный и законодательный орган утвердил этот кодекс 10-го января 2002 года и он вступил в силу 1-го сентября 2002 года.

³В результате парламентских выборов 2012 года было сформировано так называемое Правительство “реформ”.

⁴Учитываясь при этом содержание, способы регулируемых данным кодексом отношений

- Закона о правовом статусе сотрудников правоохранительных служб⁶;

Во-вторых, в настоящий момент на рассмотрении в Государственном Великом Хурале как высшем представительном и законодательном органе представлен проект “Кодекса о преступлениях”⁷, где предусмотрены в частности, следующие принципиальные изменения. Например:

а/ *Исключение ареста путем включения его в систему наказаний как короткое лишение свободы;*

б/ *Установление срока лишения свободы от 1 месяца до 20 лет;*

в/ *Отдать предпочтение наказаниям, не связанным с лишением свободы путем увеличения их видов, содержания и выполняемой роли в системе наказаний. т.е. Изменить сегодняшнее положение, когда лишение свободы занимает 77,4 процента в системе наказаний Уголовного кодекса;*

г/ *последовательное соблюдение принципа “no double jeopardy” (назначения одного наказания за одно преступление) и исключение из особенной части таких квалифицирующих составов как совершённых “особо опасным преступником”, “ранее судимым”, “повторно” и включение их в общую часть как “отягчающие обстоятельства”.*

Если эта политика будет одобрена и утверждена, то будет проведена соответствующая реформа в пенитенциарной системе. В частности, если,

как отражено в законопроекте, уменьшится срок отбывания наказания в виде лишения свободы за совершение определённых видов преступлений, то около 3000 осуждённых по предварительному расчёту будут освобождены из мест лишения свободы⁸.

В-третьих, Из года в год увеличивается внимание и обращение государства к этой области. Так в 2012 году Национальная Комиссия по правам человека представила Государственному Великому Хуралу свой ежегодный одиннадцатый ознакомительный доклад по “Положению прав и свобод человека в Монголии”, часть которого составили “Проблемы правовой среды и практической деятельности учреждений по исполнению судебных решений”⁹.

II

Сегодня в нашей стране действует следующая система органов, определяющих правовую политику исполнения судебных решений и управляющих, организующих и реализующих деятельность данной сферы. Это:

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ВЕЛИКИЙ ХУРАЛ

*/как высший представительный и
законодательный орган/*



⁸ Ч.Өнөрбаяр “Упраздняя приувеличивающего роли лишения свободы кодекса, полностью отказываемся от наказания смертная казнь” //газета “Өдрийн сонин” 11 ноября 2013 года с.2 № 272(4599)

⁹ По своей структуре доклад состоит из следующих частей: введение /историческое развитие правовой среды уголовно-исполнительной системы/, международные договора и национальное законодательство по защите прав заключённых, анализ национального законодательства, стандарты камеры заключения и права подозреваемых, обвиняемых и осуждённых, состояние и реализация прав сотрудников учреждений по исполнению судебных решений //Правительственный бюллетень, УБ. 2012 № 17 /734/ с.943-981

⁵ Законопроект был разработан Правительством и сейчас идет его обсуждение в Государственном Великом Хурале. А действие его распространяется на всю сферу правоохранительной системы.

⁶ то же самое

⁷ Законопроект был разработан Правительством страны.

ПРАВИТЕЛЬСТВО*/как высший орган исполнительной власти/***МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ***/как ведущий, центральный государственный административный орган, ответственный за определенные функции Правительства страны/***ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ОРГАНАМИ
ПО ИСПОЛНЕНИЮ СУДЕБНЫХ
РЕШЕНИЙ***/как правительственная инфраструктура/*

Главное Управление органами по исполнению судебных решений имеет при себе

- Департамент по исполнению решений гражданского и административного судов
- Департамент по исполнению решений уголовного суда, связанных с лишением свободы и ареста
- Департамент по исполнению решений уголовного суда, связанных с другими видами наказаний

Под непосредственным профессиональным управлением и контролем Департамента по исполнению решений уголовного суда, связанных с лишением свободы и ареста находятся:

1. Дом ареста:
- Учреждение по исполнению наказания в виде ареста /1/

- Помещение по исполнению наказания в виде ареста /13/
- 2. Места лишения свободы - /21/
- 3. Тюрьма /1/
- 4. Другие учреждения идентичных режимов:
- Центральный следственный изолятор /1/
- Лечебное /туберкулезный диспансер/ учреждение /1/
- Учреждение-Изолятор¹⁰ /1/
- Дом ареста и следственные изоляторы /25/
- Следственный /небольшой/ изолятор /2/.

Места лишения свободы далее разделяются

- 1) места лишения свободы для взрослых и места лишения свободы для несовершеннолетних;
- 2) места лишения свободы для лиц мужского пола и места лишения свободы для лиц женского пола.

**МЕСТА ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ
ДЛЯ ЛИЦ МУЖСКОГО ПОЛА**

подразделяются

/по режимам/

- на учреждение общего режима -11
- на учреждение строгого режима -7
- на учреждение особого режима -1

**МЕСТА ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ
ДЛЯ ЛИЦ ЖЕНСКОГО ПОЛА И
ДЛЯ
НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

/по режимам/

подразделяются

- на учреждение общего режима -1

¹⁰ В данном учреждении содержатся осужденные, в отношении которых приговор суда вступил в законную силу и которые подлежат направлению в учреждение для отбывания наказания в виде лишения свободы и ареста /"Дамжин онгөрүүлэх анги"/

- на учреждение строго режима-1

К происходящим изменениям в государственной политике за последние годы по пенитенциарной системе нашей страны относятся прежде всего следующие моменты. Это:

Во первых: Учитывая то, что сегодняшние режимы мест лишения свободы в реальности только формально различаются¹¹ по таким показателям, как количество свиданий, переписок, посылок /охраняемый периметр мест лишения свободы и используемые технические средства/ в концепции законопроекта отражены следующие механизмы правового регулирования. Это

- создание мест лишения свободы как открытого, так и закрытого режимов¹² и
- постепенное уменьшение ограничений по срокам отбытия и другим основаниям,
- расширение системы поощрений за положительное поведение заключенных и т.д.

¹¹Результаты мониторинга, проведенного Министерством юстиции в 2012-2013 годах по вопросу "Претворение кодекса об исполнении судебных решений". Сборник предложений, критики и рекомендаций по обсуждению проекта новой редакции Кодекса об исполнении судебных решений // ред.Ц.Очгэрэл, УБ. 2012; Б.Алтангэрэл "Некоторые проблемы повышения эффективности деятельности по исполнению меры наказания в виде лишения свободы"//Сборник международной научной конференции "Реализация и тенденции государственной политики по борьбе с преступностью" УБ.2013 №1 с.140-141

¹²Эта политика была отражена в программе предыдущего Правительства за 2008-2012 в следующем виде:

"... последовательно проводить политику по переводу видов и режимов мест заключений на открытую и закрытую систему, ... обеспечению заключенных условиями соответствующими требованиям, установленным в законе, и международным стандартам".

Во вторых: В рамках реформы пенитенциарной системы Правительство намерено также объединить ныне существующие учреждения в четыре централизованных мест лишения свободы в регионах со вместимостью 1000-1500 человек по каждому и уже начинает строительную работу некоторых из них.

В третьих: По недавно утвердившему Закону "О службе Тахар"¹³, который вступит в силу 01 января 2014 года¹⁴ данная служба в дальнейшем будет выполнять некоторые функции нынх пенитенциарных органов. Это, в частности:

- Конвоирование осужденных, приговоренных по судебному решению к наказанию в виде лишения свободы, в место заключения, а также осужденных, которые будут участвовать в судебном заседании, из места лишения свободы на судебное заседание и обратно/ст.18.1.2 /;
- Перевод следственного изолятора из одного места в другое /ст. 18.1.3/;
- Организация розыска совершивших побег обвиняемых и осужденных с целью защиты судьи, государственного обвинителя, свидетеля и потерпевшего /ст. 23,1/;

III

По состоянию на 01 октября 2013 года численность сотрудников пенитенциарной системы нашей страны составляют свыше 2700 лиц. При этом их можно разделить по следующим признакам в целях исследования.

а/ при классификации по выполняемым функциям

¹³ Утвержден 05 июля 2013 года. Служба "Тахар" похожа по некоторым функциям на службу "Маршал" в США

¹⁴ Государственный бюллетень УБ. 2013 №31 /796/ с.1351

• 4,6 % составляют сотрудники руководящей должности,

- 28 % - сотрудники административно-технического направления.
- 52,9% -сотрудники, ответственные за безопасность, охрану и контроль,
- 4,6 % - сотрудники, основной обязанностью которых является работа по социализации осужденных,
- 10,6 % - сотрудники, выполняющие другие виды деятельности в местах лишения свободы;

б/при классификации по полу

- 65,1 % составляют сотрудники мужского пола,
 - 34,9 % - сотрудники женского пола;
- в/при классификации по званиям
- 54,6 % - сержанты
 - 37,8 % -офицеры,
 - 0,6 %- гражданские работники¹⁵.

В соответствии с Законом о государственной службе¹⁶ сотрудники органов по исполнению судебных решений относятся к категории государственных спецслужащих, которым, с одной стороны, предоставляются общие гарантии данного Закона, с другой стороны, специальные гарантии, закрепленные как в Уголовно-исполнительном кодексе, так и в Законе о пенсиях и пособиях военнослужащим.

Так к некоторым (отличающимся) общим правовым гарантиям сотрудников

пенитенциарной системы можно отнести следующие. Это:

- получение возмещений некоторой части расходов на общественный транспорт во время приезда на работу и обратно из работы /ст. 27.1.3/
- обеспечение со стороны государством жильем /27.1.5/
- в случае возникновения необходимости лечиться в лечебных заведениях сотрудников за рубежом по решению аккредитированного лечебного заведения государство берет на себе не менее 60% расходов /ст. 27.1.8/
- прохождение переподготовки, повышение квалификации на основе государственных субсидий и получать заработную плату по занимаемой должности за этот период /ст. 27.1.9/

А к специальным (отличающимся) правовым гарантиям можно отнести:

а) в соответствии с Кодексом об исполнении судебных решений следующие. Это:

- получение возмещений расходов на общественный транспорт за счёт средств учреждения во время исполнения служебных обязанностей в соответствии с установленным порядком /ст. 137.1.1/
- в случае смерти сотрудника во время выполнения служебных обязанностей выплачивается семье единовременная безвозмездная денежная выплата в размере пятилетнего должностного оклада /ст.137.1.2/
- офицеры и сержанты, выполняющие 24-часовую обязанность дежурного, обеспечиваются питанием за счёт учреждения /ст.137.1.4/
- выдавать сотруднику или его супруге /супругу/ расходы на поездку в родной край

¹⁵ Исследование, составленное из Главного управления органами по исполнению судебных решений официальным письмом №2/220 от 17 января 2012 года Национальной Комиссии по правам человека //Государственный бюллетень, УБ., №17 с. 976-978

¹⁶ Был утвержден Государственным Великим хуралом 28 июня 2002 года //Государственный бюллетень УБ.2002

по транспортным и железнодорожным тарифам, установленным в данное время, один раз за 2 года /ст.137.1.6/

• Сотрудникам пенитенциарной системы полагаются кроме должностного оклада выплаты:

а/ за работу с заключенными¹⁷,

б/ за выслугу в государственной /специальной/ службе¹⁸

в/ за особые условия¹⁹

г/ за воинское звание²⁰

д/ за квалификацию и степень²¹ /ст.137.2/

¹⁷ в частности, в местах лишения свободы общего режима- 6%; строгого режима -7%; в объединенной больнице и туберкулезном диспансере, особого режима-8%; сотрудниками тюрьмы, службы преследования и розыска-9% /Постановление Правительства №211 от 2002 года/

¹⁸ должностные оклады сотрудников увеличиваются на 5% за 5-7 лет службы, на 8% - за 8-10 лет, 12% - за 11-14 лет, 15% - за 15-19 лет, 20% -за 20-24 года, и 27%-за 25 и выше лет службы /Постановление Правительства №211 от 1999 года/

¹⁹ сотрудники тюрем, мест лишения свободы особого и строгого режимов, следственных изоляторов, мест лишения свободы для лиц женского пола получают 20% от должностного оклада; сотрудники дома ареста, мест лишения свободы общего режима, учреждения по принудительному лечению и принудительному труду лиц, злоупотребляющих алкоголем и наркотическими веществами, места лишения свободы несовершеннолетних, следственных изоляторов аймаков -15%; другие работники-10% /Постановление Правительства №189 от 2011 года/

²⁰ младший сержант-20% должностного оклада, сержант-22%, старший сержант-24%, старшина-инструктор-26%, прапорщик-28%, лейтенант-26%, старший лейтенант-28%, капитан-30%, майор-32%, подполковник-34%, полковник-36%, генерал-майор-38%, генерал-лейтенант-40%, генерал-полковник-42% /Постановление Правительства №38 от 1999 года/

²¹ в частности, в соответствии с Постановлением Правительства №96 от 1995 года за учёную степень доктора наук-20%, кандидата наук -15%, звание профессора -10%, ассистента профессора -5% от должностного оклада.

• а также устанавливается льготный зачёт за выслугу лет для назначения пенсии: 1 год службы в СИЗО, местах лишения свободы с строгим, особым режимом и учреждении, лечещем туберкулёз –за 1 год 3 месяца, а 1 год службы в местах лишения свободы для совершеннолетних и несовершеннолетних-за 1 год 2 месяца /ст.137.4/;

б) в соответствии с Законом о пенсиях и пособиях военнослужащим

• Вне зависимости от возраста ... военнослужащие мужского пола с трудовым стажем не менее 25 лет и женского пола с трудовым стажем не менее 20 лет имеют права на получение пенсии /ст.8.1/;

• Пенсия устанавливается в размере 80% от среднемесячного оклада/ст.9.1/;

• Выдаётся надбавка за каждый год сверх службы в размере 1,5% среднемесячного пенсионного оклада;

• при выходе на пенсию выплачивается пособие соразмерное 36 месячному должностному окладу /ст.19.1/;

• часть единовременного пособия, соответствующая 18-месячному должностному окладу, можно заблаговременно выдать сотруднику продолжающему нести воинскую службу по их желанию до освобождения от воинской службы после возникновения права на получение пенсии.

При этом хотелось бы упомянуть о некоторых изменениях и достигнутых результатах в этом направлении за последние годы. Это:

Во первых: За 2008-2012 годы в рамках увеличения доходов населения

Правительство страны повысило заработную плату государственных служащих в 2 раза.

Во вторых: В рамках последовательных мер²², претворяемых Правительством страны, гражданам /в том числе государственным служащим/ выдается годовой 6-8 –процентный кредит с продолжительностью до 30 лет на строительство жилья и покупку квартиры, предоставляются кредитные гарантии от учреждения.

Так за последние 10 лет на основе разрешений Правительства Главное управление органами по исполнению судебных решений выдавало своим сотрудникам около 1000 квартир бесплатно в рамках государственной приватизации или по 50-70-процентным льготам ценам.

IV

Хотелось бы сейчас привести некоторые статистические данные, связанные с заключенными:

- За последние 10 лет в Монголии в среднем более 7300 лиц отбывают наказание в виде лишения свободы.

- По количеству заключенных наша страна из 216 стран мира занимает 44 место.²³

- 50,4% заключенных отбывают наказание в виде лишения свободы два и более раза, при этом 37,2% из них совершили преступления насильственного характера.

- В среднем за год из мест лишения свободы освобождаются 3647 человек /из них около 2300 освобождаются досрочно/. При этом 47% из них проверялись правоохранительными органами в течении от 2 до 5 лет за повторное совершение преступления²⁴.

- Хотя от 40-60% заключенных обеспечиваются работой, но, в реальности, большинство из них вовлекаются в малооплачиваемую работу по контракту или в работу по обслуживанию и благоустройству учреждений.

- В среднем, ущерб, нанесенный 3500 заключенными, составляет 9,2 миллиарда тугриков. Для возмещения этого ущерба за год в среднем вычитывается около 480 миллионов тугриков из заработной платы около 500 заключенных.²⁵

- За 1 день из государственного бюджета израсходуется 73,6 миллиона тугриков, а за год 26,9 миллиарда на пищу, помещение 6911 заключенных и на текущий ремонт.²⁶

Хотелось бы также подчеркнуть о некоторых особенностях прав и обязанностей заключённых. Так заключенные имеют право

- на обеспечение со стороны государства по установленной калории пищи, одеждой, помещением и медицинским обслуживанием /ст.115.1.5/;

²²Правительственное постановление 138 от 2011 года "О некоторых мерах по обеспечению граждан жильем", а также правительственные постановления 341 от 2011 года, 82 от 2012 года, 135 от 2013 года "О реализации программы - жилье на 100 тысяч семей"

²³<http://www.prisonstudies.org>

²⁴Отчёт об исследовании, проведенном в 2010 году Главным Управлением Полицией, Национальным центром юридического исследования Монголии при Министерстве юстиции "Причины и условия рецидивных преступлений"

²⁵Из результатов мониторинга, проведенного Министерством юстиции в 2012-2013 годах по вопросу "Претворение кодекса об исполнении судебных решений"

²⁶Из отчёта статистики Главного управления по исполнению судебных решений за 2012 год

- на защиту собственной безопасности /ст. 115.1.10/

Если отмечу некоторые особенности и результаты сегодняшней государственной политики в этой сфере, то это:

Во-первых, за последние годы наша страна достигла реальных успехов в деле приближения мирового уровня и стандартов по условиям отбывания наказания в виде лишения свободы.

В частности, на основе бюджетного капиталовложения были построены и введены в эксплуатацию:

- в 2010 году центральный следственный изолятор со вместимостью на 1000 человек,
- в 2012-2013 году в 10 местах лишения свободы -помещения для осужденных, в 5 аймаках²⁷-следственные изоляторы, в 7 местах лишения свободы - образцовое производственное помещение.

Во-вторых, в результате претворения последовательных и конструктивных мер²⁸ в деятельности по контролю и охране мест лишения свободы по сравнению с 2002 годом побег из мест лишения свободы уменьшился приблизительно на 70%²⁹ и по состоянию на октябрь 2013 года только четверо осужденных, совершивших побег, находятся в розыске.³⁰

²⁷ административная единица Монголии

²⁸ За 2007-2009 годы заново построены оградительные стены всех мест лишения свободы, начали широко использовать современные телекамеры высокой мощности, повысились профессиональное мастерство, ответственность и дисциплина сотрудников.

²⁹ В 2002 году совершили побег 73 осужденных. 2003 году- 69, 2004 году-48, 2005 году-40, 2006 году-35, 2007 году -18, 2008 году-10, 2009 году-14, 2010 году-10, 2011 году-12, 2012 году-5. В результате розыскной деятельности все они были задержаны.

³⁰ Из результатов мониторинга, проведенного Министерством юстиции в 2012-2013 годах по вопросу "Претворение кодекса об исполнении судебных решений"

За последние 10 лет практически не наблюдалась беспричинная смерть осужденных.

У

Основываясь на вышеизложенном, попытаюсь обобщить некоторые моменты процесса реформирования уголовной и уголовно-исполнительной системы в нашей стране. Это:

Во-первых. Есть основание считать, что правовая реформа, развернувшаяся в нашей стране с 1990-х годов, перешла с конца 2000 года на свою третью стадию развития. И её особенность заключается в реформе законодательств, касающихся правовой сферы и деятельности судебных и правоохранительных органов.

Во-вторых. В ближайшем времени в нашей стране пройдут существенные изменения и в правовом пространстве, и в системе, и в деятельности правоохранительных служб в целом, в частности пенитенциарной системы.

В третьих, по нашим взглядам основными идеями и параметрами, определяющими стратегию, ход, результат правовой реформы являются, прежде всего,

- цель нашего народа (т.е. устанавливаемая нынедействующей Конституции) ".... создать в стране гуманного, гражданского, демократического общества"³¹

• выбранный нами путь развития и связанные с ним законы рыночной экономики

- международный правовой принцип "PASTA SUNT SERVANDA"³²

³¹ Государственный бюллетень. УБ. 1992. №1

³² Принцип честного выполнения обязательств, принятых по /международным/ договорам

- реальные общественно-экономические возможности страны
- целеустремлённость, твёрдость, последовательность позиции и деятельности Правительства
- вера и выдержанность народа
- и в конце концов достигнутый жизненный уровень населения /его настроение/, правовая культура страны.

СПАСИБО СЕРДЕЧНО ЗА
ВНИМАНИЕ



Б.АЛТАНГЭРЭЛ
Хууль сахиулахын их сургуулийн Шүүхийн шийдвэр гүйцэтгэлийн сургуулийн Шүүхийн шийдвэр гүйцэтгэлийн процессийн эрх зүйн тэнхмийн эрхлэгч, докторант, дэд хурандаа

ЯЛТНЫ ХӨДӨЛМӨРИЙН АЮУЛГҮЙ АЖИЛЛАГАА, ХӨДӨЛМӨР ХАМГААЛЛЫН ЭРХ ЗҮЙН ЗОХИЦУУЛАЛТЫН ЗАРИМ АСУУДАЛ

Ялтны хөдөлмөрийн аюулгүй ажиллагаа, хөдөлмөр хамгаалалын тухай асуудлыг хөндөхийн өмнө ялтны хөдөлмөр эрхлэлтийн онцлог, түүний төрөл, хэлбэрийн эрх зүйн зохицуулалтын талаар товч авч үзье.

Аливаа улс орны хорих ял эдлүүлэх ажиллагааны үндсэн тулгуур ойлголтын нэг нь нийгэмд хор уршиг бүхий гэмт хэрэг үйлдэн хорих ял шийтгэгдэн ял эдлэж буй ялтныг хөдөлмөрлүүлэх тухай асуудал бөгөөд энэ нь:

- нийгэмд үр ашиг бүхий хөдөлмөрөөр хангах, улмаар хохирол төлүүлэх

- хөдөлмөрийн үндсэн дээр мэргэжлийн боловсрол олгох, ял эдлээд суллагдсаны дараа нийгэмд бие даан хөдөлмөрлөн амьдрах чадвар суулгах

- ялтны ял эдлэх хугацааг үр ашигтай өнгөрөөх гэсэн гурван хүчин зүйлийг агуулдаг байна.³³

³³ УИХ-ын Тамгын газрын Судалгааны төв "Ялтны хөдөлмөр эрхлэлтийн талаархи гадаадын зарим орны эрх зүйн зохицуулалт" 2011 он. 1 дэхь тал